



Facultad de  
Economía y Ciencias Empresariales

**IMPACTO Y EFECTOS DE LAS MEDIDAS  
SALVAGUARDIA ADOPTADAS POR ECUADOR A  
LAS IMPORTACIONES EN ENERO DEL 2009**

Trabajo de Titulación elaborado como requisito para el  
Título de:

**Ingeniería en Ciencias Empresariales**

Con concentración en:

**Comercio Exterior y Negocios Internacionales**

Autor: Johanna Alexandra Jácome Yerovi.

Tutor: Ing. Elba Calderón

Lugar y Fecha: Samborondón, Mayo del 2009



**DEDICATORIA:**

Primeramente agradezco a Dios quien ha sido mi guía en el caminar de vida y a mis padres, abuelitos, tíos y tutores; quienes con su apoyo incondicional contribuyeron de una manera especial en la elaboración de esta investigación. A todos y cada uno de ellos.

Muchas Gracias,

## INDICE GENERAL

<b>a. Resumen</b>	Pág. 5
<b>b. Cuerpo del texto</b>	Pág. 5
Introducción	
Objetivo General	
Objetivos específicos	
<b>c. Situación practica que se propone mejorar</b>	Pág. 8
<b>d. Justificación</b>	Pág. 8
<b>e. Estructura General</b>	Pág. 9
<b>Capítulo I</b>	
1.1 Crisis Mundial	
1.2 Mercado Ecuatoriano	
1.3 Desempleo y subempleo en el Ecuador	
1.4 Fundamentación Teórica	
<b>Capítulo II</b>	Pág. 17
2.1 La Globalización	
2.2 Tendencia Tríadica en el acontecer mundial	
2.3 El Conocimiento	
2.4 Soberanía Relativa	
2.5 Corrupción	
2.6 La mentalidad	
2.6.1 Concepto de vida	
2.6.2 Concepto de tiempo	
2.6.3 Concepto sobre riqueza	
2.6.4 Concepto de justicia	
2.6.5 Concepto de Éxito	
<b>Capítulo III</b>	Pág. 25
3.1 Análisis Sistémico del Problema: Anexo 1 y Anexo 2	
<b>f. Propuesta de mejoramiento de la situación practica</b>	Pág. 27
3.2 Medios y fines para alcanzar la propuesta:	
Anexo 3 (Árbol de objetivos)	
3.2 Involucrados: características: Anexo 4	
(Análisis de involucrados)	
<b>g. Viabilidad de la propuesta</b>	Pág. 30
3.4 Alternativas y criterio de selección de las mismas:	
Anexo 5 (Análisis de alternativas).	
3.5 Conclusiones y Recomendaciones.	Pág 33-34

## **INDICE DE ANEXOS**

Anexo 1: Árbol de problemas	Pág 35
Anexo 2: Árbol de objetivos	Pág 36
Anexo 3: Análisis de involucrados	Pág 37
Anexo 4: Análisis de alternativas	Pág 38
Anexo 5: Ecuador: Balanza Comercial Enero -Febrero 2009	
Resumen Ejecutivo Abril 2009	Pág. 39
Anexo 6: Precio de Petróleo	Pág. 40
Anexo 7: Reserva Monetaria Disponible	Pág. 40
Anexo 8: Tasa de Desempleo	Pág. 41
Anexo 9: Tasa de Subempleo	Pág. 41
Anexo 10: Deuda Pública	Pág. 42

## **A. RESUMEN**

El estudio que se presenta es el fruto de una investigación que ha conllevado levantamiento de investigación bibliográfica actualizada, a través de información de revistas, folletos, libros, paginas especializadas de internet que han permitido construir los contenidos, así como los respectivos cuadros explicativos que incluye información estadística. El análisis de los datos e información han sido analizados en base a la metodología ZOPP<sup>1</sup>, en lo que corresponde al árbol de problemas, árbol de objetivos, análisis de involucrados y análisis de alternativas, de los cuales se ha inferido la propuesta y su viabilidad.

De igual manera en el presente trabajo académico se establece una neo-lectura de los signos de los tiempos, en lo que compete a: globalización, tendencia en el acontecer mundial; el conocimiento, soberanía relativa y asistencia reciproca, corrupción y una neo-mentalidad, los mismos que constituyen un telón de fondo para que la referencia teórico conceptual permita incorporar otros elementos a la reflexión a la incidencia de las políticas de salvaguardia arancelaria dadas por el actual gobierno en el contexto de la balanza de pagos. Así mismo se presenta información de la crisis mundial: sus antecedentes e impactos, especialmente en nuestra nación.

Finalmente se concluye dándose a entender la importancia que tiene la presencia de un Ecuador abierto al mundo, como una estrategia proactiva ante escenarios inciertos.

## **B. Del cuerpo del Texto**

### **INTRODUCCIÓN**

Al hablar de impacto y consecuencias de medidas de salvaguardia adoptadas por el Ecuador a las Importaciones en enero del 2009, se está infiriendo espacios para la descripción, el análisis y en sí mismo la reflexión que debe anidar en el diverso y gran colectivo ecuatoriano; ya que el estudio de este tipo de políticas arancelarias nos debe invitar no solamente a conocer dicha realidad si no fundamentalmente involucrarnos en el proceso de su transformación.

Es connatural a un investigador el tratar de establecer en sus estudios huellas que permitan fines muy nobles y dignos; En este caso espero que la respuesta al desafío investigativo sea contribuir a echar luces entorno a la problemática arancelaria en una sociedad y mundo cada vez más complejo y globalizado. Posiblemente esta finalidad permita edificar entre miles de políticas y estrategias un Estado moderno, así como una sociedad más justa, humana y solidaria.

El mundo está afrontando diversas situaciones económicas, políticas y sociales que han repercutido en las economías tanto nacionales como internacionales y que han desembocado en la acentuación de problemas deficitarios en balanzas pago como en las comerciales.

---

<sup>1</sup> Sigla inglesa que quiere decir planificación de proyectos en base a objetivos.

A este proceso los analistas económicos a nivel mundial lo han etiquetado como la crisis mundial, conflictos en las economías desarrolladas y una infinidad de títulos que reflejan nuevas problemáticas en este acontecer histórico que vivimos.

En este sentido el Ecuador no está exento de estas situaciones, El gobierno actual ha promulgado un decreto a través del cual se establece una salvaguardia por balanza de pagos, de aplicación general y no discriminatoria a las importaciones provenientes de todos los países, incluyendo aquellos con los que Ecuador tiene acuerdos comerciales vigentes que reconocen preferencias arancelarias, con el carácter de temporal y por el período de un 1 año<sup>2</sup>.

Evidentemente una política dada por un gobierno para una colectividad que, incluso trasciende sus fronteras, tiene en términos muy funcionales: Ventajas y desventajas; Ya hemos escuchado críticas a este tipo de medidas por los miembros de la Comunidad Andina de Naciones( CAN) y de varios otros países sudamericanos que se han sumado a esta tendencia y que de alguna manera entorpecen en el peor de los escenarios posibles negociaciones con países desarrollados como la UE que se ha convertido en la última década en actor protagónico en la política económica mundial.

De igual manera en este estudio se explicara los efectos que ya está generando en la sociedad ecuatoriana, por un lado se estaría precautelando a la dolarización con medidas que permitan disminuir la salida de divisas, como es esta política de elevación arancelaria; así como se va a desarrollar en el análisis las repercusiones negativas al tratar de poner barreras arancelarias en un mundo cada vez mas interconectado e interdependiente; donde como lo menciona Jurgen Schuldt<sup>3</sup>, la globalización ha activado el detonante exportar o morir, en este afán de dilucidar todas las variables que están ubicadas en el contexto del problema se inferirá el hecho de que una política de este tipo incidirá en la producción, por ende en la productividad, en el empleo así como también reflejara el nivel de fortaleza mental para enfrentar coyunturas que permitan elevar destrezas y habilidades de quienes están predispuestos para aquello.

Este estudio también desarrollara el análisis de ciertos mecanismos que posibiliten mermar de cierta manera los efectos tanto en el mercado interno como externo.

La finalidad básica del presente trabajo es describir las indicadas medidas de salvaguardia, en función de la relación analítica causa-efecto; partiendo, obvio es, de los respectivos antecedentes para poder apreciar en su debida forma las repercusiones al escenario económico nacional y mundial.

---

<sup>2</sup> Registro Oficial # 512 de 22 de enero del 2009 resolución # 466 COMEXI

<sup>3</sup> Vicerrector de la Universidad Del Pacifico en Lima y articulista de la revista "Ecuador Debate" del Centro Andino de acción popular(CAAP)

La pregunta que se nos viene, como un abre boca, en esta introducción, es: qué sucederá con las relaciones comerciales del país? y ante esta interrogante es muy inductivo pensar en las respuestas para de ahí poder construir otras preguntas<sup>4</sup>, es decir los productores, proveedores e importadores tendrán suficientes recursos para enfrentar esta política?; será que la moneda ecuatoriana; el dólar, se fortalece con esta política arancelaria?; el crecimiento va de adentro hacia afuera y viceversa?. Inquietudes que animaron y aspiramos que animen al lector de este trabajo a promover una cultura investigativa entorno a esta citada problemática de estudio.

La metodología utilizada implica levantamiento de información en base a un estudio donde se ha contrastado diferentes fuentes bibliográficas<sup>5</sup> así como también, se complementa con opiniones de expertos en la materia; que, desde un punto de vista diverso analizan el tema.

La secuencia analítica del estudio inicia con el análisis del fenómeno globalizador; la ponderada época del conocimiento en la que vivimos, nos conduce posiblemente a activar un pensamiento evolucionario<sup>6</sup>, que permita poner lineamientos a fin de superar el sub desarrollo mental frente al destino globalizador; para luego analizar el porqué de las medidas de salvaguardia, sus impactos, sus repercusiones en distintos escenarios, en la formación económico-social ecuatoriana, que ya vive producto de las alteraciones en sus indicadores macroeconómicos que repercuten en la política social.

El análisis de este tema es de gran importancia, ya que permite una mejor toma de decisiones de empresas locales y extranjeras en su afán de sobrellevar el impacto de estas restricciones; así como también el estudio permitirá a los países directamente involucrados con el Ecuador, ser partícipes de encontrar puntos beneficiosos en los efectos de estas políticas arancelarias.

En tal virtud, cabe mencionar que en la parte final de la investigación se presentan anexos que aclaran contenidos teóricos, cuadros; así como se presenta en base a un marco lógico de árbol de problemas, árbol de objetivos, análisis de involucrados y análisis de alternativas.

## **OBJETIVO GENERAL**

Describir, analizar el porqué de estas medidas de salvaguardia, sus antecedentes, causas y las posibles repercusiones tanto en el mercado interno como externo; a fin de establecer una propuesta que permita la mejor adaptación de los distintos actores a las repercusiones de la misma. (*En si buscará prever cómo será encaminada la economía ecuatoriana en meses futuros*).

---

<sup>4</sup> Principio Aymara: cuando teníamos todas las respuestas nos cambiaron las preguntas.

<sup>5</sup> periódicos internacionales y nacionales así como también de diferentes páginas encontradas en la web

<sup>6</sup> Neologismo que indica una sinergia entre los conceptos evolución y revolución.

### **Objetivos específicos:**

- 1) Determinar efectos de las nuevas medidas en el mercado interno: Consumidores, proveedores minoristas y mayoristas, empresas productoras y al ente estatal (balanza comercial) (visión Paternalista).
- 2) Determinar consecuencias en los principales países que son socios comerciales del Ecuador, y cuales serian las posibles respuestas que estos van a tomar frente a sus relaciones comerciales con nuestro país; más aun ante un mercado incierto y de muchas variables exógenas.
- 3) Buscar planes de contingencia para los sectores afectados, tantos productivos como comerciales.

### **3. SITUACIÓN PRÁCTICA QUE SE PROPONE MEJORAR.**

El presente estudio tiene la finalidad de elevar el nivel de concienciación de los distintos involucrados sean públicos o privados, nacionales o internacionales, que tengan alguna incidencia en la toma de decisiones; así como en la promoción de políticas en áreas del comercio exterior y la interconectividad de los mercados.

Esta investigación brinda insumos reflexivos, para corregir y monitorear sobre la marcha, las políticas y estrategias implementadas en el contexto de las salvaguardias arancelarias de febrero del 2009.

Ante los problemas descritos, en base a causa y efecto se plantean los respectivos medios y fines, neutralizándolos a los primeros; y con la participación e implicación estratégica de los involucrados y jerarquización-priorización de las alternativas, materializar de manera efectiva la finalidad propuesta (Revisar Propuesta)

### **4. JUSTIFICACIÓN**

Hay muchas razones por las cuales este tema es importante analizar pero las que más resaltan y queremos acotar son:

- Desconcierto en los importadores por la medida no conciliada y autoritaria por parte del gobierno actual.
- Necesidad de plantear análisis que permitan neutralizar impactos negativos de esta política arancelaria.
- Prevenir bajones en los niveles de producción y productividad.
- Necesidad de contribuir a ubicar escenarios colaterales que permitan una reintegración a nuestros socios comerciales vecinales, subregionales, regionales y mundiales.
- Imperiosa necesidad de romper con paradigmas mentales que bloquean la proyección de destrezas y habilidades competitivas en organizaciones productivas ecuatorianas.



# **CAPITULO I**

## **ANTECEDENTES**

Existen varios factores que ameritan descifrarse para entender el porqué se llegó a decretar salvaguardias a la importación de productos en el país; confluyéndose para el análisis varios acontecimientos entre los cuales tenemos que destacar varias variables, por cuanto la medida tomada, esta enlazada a sucesos de mucha relevancia a nivel mundial y estatal. Entre los primeros se hablará de la crisis financiera mundial, las repercusiones que ha tenido la misma en el mercado global y también se argumentará entorno a la precaria política estatal que en su filosofía política ha incrementado los niveles socio económicos más bajos, y desmotivado el espíritu emprendedor, a través de del incremento de impuestos y o que ha generado una cultura paternalista, en la que los individuos se creen tenedores de mas derechos y menos deberes<sup>7</sup>. En este contexto analítico empezemos a hablar de los distintos factores que llevaron al Ecuador a tomar esta medida.

### **1.1 Crisis Mundial**

La crisis Mundial causada por las hipotecas sub-prime<sup>8</sup>, es un fenómeno originado por los cambios en las estructuras del negocio hipotecario, por la caída de las tasas de interés, y por las pocas regulaciones y control de los diferentes agentes económicos involucrados en la primera economía del mundo, ocasionando un efecto domino sobre las economías dependientes de la misma.

Las condiciones antes mencionadas están inter-relacionadas a la disminución de tasas de interés, a la corrida de capitales hacia el sector inmobiliario. Las innovaciones financieras para la cobertura de riesgos produjeron la condición ideal, para que la inteligencia humana al servicio de su ambición, potenciando su codicia y torpeza, de cómo resultado daños a amplios sectores de la sociedad, sin prever o peor aun sin importar las repercusiones a futuro de los mismos.

### **1.2 Mercado Ecuatoriano:**

Consecuencias por la crisis financiera en el Ecuador son:

- Disminución de precios del petróleo
- Reducción de remesas de inmigrantes

---

<sup>7</sup> Un Ex- Presidente Norteamericano de muerte trágica ( John F. Kennedy) dijo: “ ...No preguntéis que ha hecho vuestra patria por vosotros preguntad que podéis hacer vosotros por vuestra patria”

<sup>8</sup> La explosión de la burbuja inmobiliaria: el costo de las casas se incremento paulatinamente de hipoteca en hipoteca hasta que reventó dejando a los bancos con la deuda de las hipotecas debido a la iliquidez de los clientes sub-prime (pocos requisitos para el otorgamiento del crédito: a tal punto que devolvían las casas y se quedaban sin deudas).

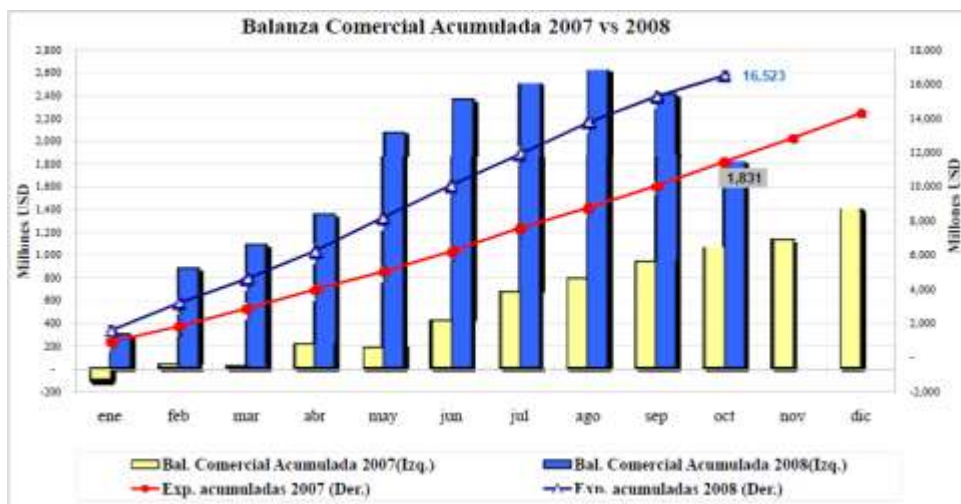
- Contracción de la producción de petróleo
- Restricción del financiamiento externo público y privado
- Caída del PIB
- Pérdida de competitividad comercial
- Dolarización en riesgo

A la fecha en la que se elabora este análisis, el país ha aprobado una nueva Constitución; dentro de este contexto, existe la integración de las nuevas instituciones contempladas en la misma y se han electo nuevas autoridades nacionales y seccionales en abril de 2009. El Ecuador está empezando a soportar los estragos de la crisis económica internacional, que originada por el estallido de la burbuja inmobiliaria en los Estados Unidos con su consiguiente impacto en el sector financiero y las finanzas públicas de los países desarrollados, se ha extendido en todas las latitudes y mercados mundiales, con efectos en la caída de la demanda, del consumo de petróleo, del nivel de actividad económica, y en el debilitamiento de los mercados financieros internacionales y de las finanzas públicas estatales. Este escenario económico y político ha generado que el gobierno tome medidas salvaguardias a las importaciones de ciertos productos, en el contexto de resarcir la balanza de pagos lo que ha producido incertidumbre en el sector real de la economía, principalmente respecto al efecto de tal medida y a la imposibilidad de pronosticar la profundidad y duración de la misma.

La sustentabilidad fiscal a partir del 2009 dependerá la presencia de fuentes de financiamiento por parte de organismos multilaterales de crédito y gobiernos, el manejo racional que efectúe el gobierno nacional del gasto corriente, los subsidios y las inversiones, y las medidas de estímulo que se adopten a favor de los sectores productivos, particularmente el sector exportador y el incremento en las remesas de los inmigrantes.

Sector Externo: El saldo de la Balanza Comercial es principalmente función del resultado, usualmente superavitario, de la Balanza Petrolera; la Balanza Comercial no Petrolera es estructuralmente deficitaria.

## **Cuadro 1**



Fuente: Banco Central del Ecuador

A octubre/08 la Balanza Comercial<sup>9</sup> muestra un superávit de \$1.831 millones, menor al nivel de agosto, en que se ubicó en aprox. \$2.600 millones. Esta reducción es consecuencia de la caída de los precios del petróleo durante el 2S/08, al pasar de \$126/bpt en julio/08 a \$63.78/bpt en octubre/08 y a \$17/bpt en diciembre/08. Como resultado del repunte de las importaciones en el 1S/08, del alto escenario de precios del 1S/08 y de volúmenes de exportación de crudo similares al año anterior, la Balanza Comercial cierra en \$1.609 millones a diciembre/08.<sup>10</sup> Para el mes de febrero del 2009 nuestra balanza comercial alcanzó un déficit de casi 250 millones de dólares (revisar anexo 5).

### **1.3 Ecuador: Desempleo y Subempleo (Anexos 8 y 9)**

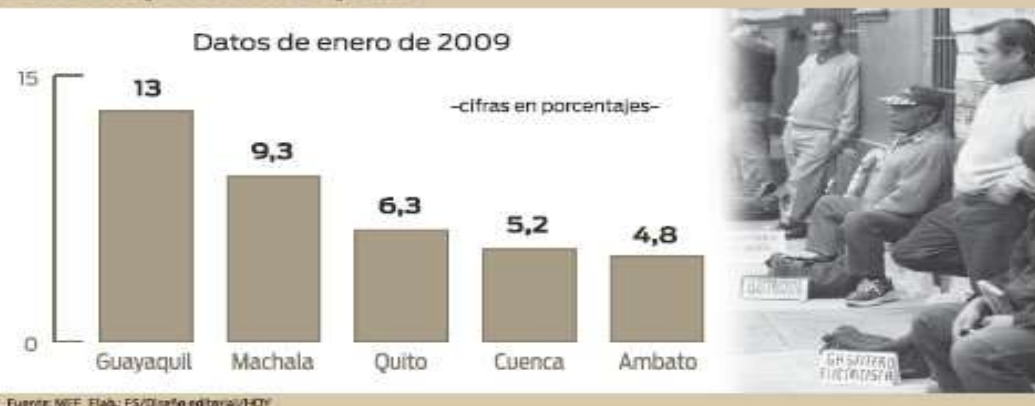
Según el último boletín de coyuntura del Ministerio de Finanzas la tasa de desempleo se ubicó en 9,5% durante enero de 2009, lo que equivale a dos puntos porcentuales por encima de lo obtenido en diciembre de 2008 (7,5%), ubicando a Guayaquil como la ciudad con mayor desempleo, con un índice del 13%, frente al 9,5% obtenido anteriormente.

### **Cuadro 2**

<sup>9</sup> Revisar Anexo 5: Evolución de la balanza comercial información primer trimestre 2009.

<sup>10</sup> Fuente : Banco Central Del Ecuador- [www.bce.ec](http://www.bce.ec)

## Desempleo en el país



Fuente: Ministerio Ecuatoriano de Finanzas

Machala se ubicó en la segunda posición, con 9,3%, y mostró un incremento de seis décimas con respecto al mes anterior (8,7%). Le sigue Quito, con un 6,3%, cuando, en diciembre del anterior año, este indicador se ubicó en 5,8%.

En Cuenca, asimismo, la tasa de desempleo subió al pasar de 4,4% en diciembre del año pasado a un 5,2% en enero de 2009, de acuerdo con datos del Ministerio.

Entre tanto, Ambato alcanzó una tasa del 4,8%, es decir, experimentó un incremento de un punto porcentual en relación a diciembre de 2008.

En lo que respecta a la tasa de subempleo, en el primer mes de este año, alcanzó una cifra levemente menor y se situó en 42,5%, en comparación al 43,8% de diciembre.

De la muestra de cinco ciudades analizadas, Machala y Guayaquil tienen los porcentajes más altos de subempleo con el 52,4% y 47,2% respectivamente. No obstante, los índices más bajos se evidenciaron en Cuenca (33,1%) y Quito (36,2%).

Las tasas de desempleo y subocupación se mantuvieron estables en 2008. Pero comenzaron a incrementarse a partir de junio por efectos de la crisis financiera internacional.

Así, este índice creció un 8,7% para octubre, mientras que junio y julio reportaron una tasa del 6,6%. A partir de septiembre, se evidenció una recuperación y el año cerró con un 7,5%.

En conclusión, los principales factores gravitantes sobre la economía la crisis fiscal originada en caída de los precios del petróleo, la disminución de la inversión pública, la actividad económica privada, las dificultades de balanza de pagos debidas al fortalecimiento del dólar y a la disminución de remesas, exportaciones y crédito externo, generan fundadas presunciones de un desempeño económico poco

auspicioso para el 2009, por esta razón el gobierno llegó a tomar medidas un poco apresuradas que no solo afectarían más la imagen del país, sino que también crearían un malestar interno y en la región; pudiendo en cambio tomar otros planes de contingencia, como disminuir el gasto público, mejorar la balanza comercial aumentando la cantidad de productos a exterior, esto para equiparar de cierta manera los volúmenes de disminución causadas por la recesión, o quizás aun tecnificado diferentes sectores económicos que sirvan como un desarrollo frente a la crisis. Para el 2009 los niveles de desempleo y sub empleo siguen aumentando en nuestro país. (Ver anexos 8 Y 9)

#### **1.4 FUNDAMENTACION TEORICA**

Al tratar de definir en el presente análisis las fundamentaciones Teórico-conceptuales que son atinentes al mismo, y en consideración al corazón del tema que es *“El Ecuador establece una salvaguardia por balanza de pagos, de aplicación general y no discriminatoria a las importaciones provenientes de todos los países, incluyendo aquellos con los que Ecuador tiene acuerdos comerciales vigentes que reconocen preferencia arancelarias, con el carácter de temporal y por el periodo de un (1) año”*.

Es necesario empezar describiendo que la intervención gubernamental en el comercio es muy común en la mayoría de países en el mundo, esta intervención puede ser clasificada como económica o no económica dentro del primer grupo algunos de los argumentos son: evitar el desempleo, proteger a las industrias nacientes, promover la industrialización, y mejorar la posición con respecto a otros países, dentro de los argumentos no económicos podemos encontrar: mantener las industrias estratégicas, tratar con países hostiles y conservar la identidad nacional.

Todos los países intentan influir en el comercio y cada uno tiene objetivos económicos, sociales y políticos, objetivos de conflicto y grupos de interés los cuales hacen que un país procure incentivar al libre comercio y que sus productos sean conocidos a nivel mundial. Es por esta razón que los gobiernos implementan medidas gubernamentales conocidas como proteccionismo, para incentivar a la valorización del producto nacional.

Como se explicaba con anterioridad el desempleo es una de las variables con afección económica que se puede contrarrestar con una medida proteccionista, esto se hace debido a que el desempleo es una gran preocupación para cualquier país del mundo; en gran parte ya que es el síntoma más palpable que se refleja en el bolsillo de los ciudadanos, por ende la importancia del mismo para los gobiernos.

Pero, llegar a una medida proteccionista como ésta puede ocasionar muchas contrariedades, dentro de las principales podemos citar:

- Represalias por parte de otros países; al poner medidas de proteccionismo a nuestras importaciones, los países afectados también impondrán algún tipo de medida para nuestros productos.
- Disminución de la competencia interna; que nos hace menos competitivos.
- Imagen afectada; a pesar de que solo se apliquen medidas a ciertos países, los que no se vean afectados por las medidas, tendrán una imagen negativa hacia nuestro país, y pueden aplicar restricciones y retirar sus inversiones s economías más abiertas comercialmente.

En cuanto a las restricciones permítanme describir algunas de las medidas de proteccionismo que los gobiernos suelen implementar:

### **1. Barreras arancelarias afectan a los precios.**

- Los aranceles se imponen en bienes que entran, salen o pasan a través de un país con fines de protección u obtención de ingresos tomando como base un artículo o su valor.
- El arancel conocido como derecho de aduana, es el impuesto que los gobiernos cobran un arancel a un producto que cruza la frontera oficial, ya sea la de un país o de una unión de países como lo es la Unión Europea. Existen aranceles de importación, de tránsito y de exportación, los cuales son impuestos por el o los países exportadores e importadores respectivamente.

### **2. Barreras no arancelarias, afectan al precio y la cantidad de una manera directa.**

- Subsidios que son pagos directos por parte del gobierno a las empresas domesticas para compensarlas por las pérdidas derivadas de venderá países extranjeros. Estos subsidios pueden ayudar a las empresas a ser competitivas ya que en los últimos años han aumentado los esfuerzos para apoyar los planes de exportación de las empresas.

Dentro de las barreras no arancelarias que actúan como controles de cantidad está:

- La cuota, que es el tipo de arancel más común de restricción cuantitativa a las importaciones o exportaciones, una cuota de importación prohíbe o limita la cantidad que se puede importar de un producto en un año determinado. Una cuota puede asignar cantidades por país y establecer la cantidad total que se comercializara.
- Legislación “Compre productos locales”, usualmente las compras gubernamentales dan preferencia a los productos fabricados

domésticamente, o también legislan en ocasiones las preferencias de productos fabricados domésticamente.

- Otros tipos de barreras comerciales son las normas arbitrarias, los acuerdos de licencia, los retrasos administrativos, los requisitos recíprocos y las restricciones de servicios.

Muchos países dependen del ingreso que obtienen de la venta al extranjero de servicios como lo son el transporte, el seguro, la consultoría y la banca este mercado es el de mayor crecimiento comparado con los bienes, existen tres razones principales para restringir el comercio de servicios y esas son:

1. **Importancia:** Algunos de los países prohíben la participación de empresas privadas, extranjeras o domesticas porque consideran que el servicio no debe venderse a cambio de una ganancia, en otros casos establecen controles de precios para los competidores privados o subsidian a organizaciones de servicios de propiedad pública, eliminando los incentivos para la participación privada extranjera.
2. **Las normas:** en la cual los gobiernos limitan el ingreso de extranjeros a muchas profesiones de servicio para garantizar el ejercicio profesional por parte de personal calificado, estas normas varían en cada país e influyen a profesionales.
3. **Inmigración:** Ya que los países protegen las oportunidades y la seguridad de empleo de sus ciudadanos, además las regulaciones gubernamentales existe a menudo que una organización (domestica y extranjera) realice localmente una búsqueda intensa de personal calificado antes de solicitar permisos para traer personal extranjero.

La intervención gubernamental en el comercio afecta el flujo de las importaciones y exportaciones de productos entre países. Las empresas tienen varias opciones para manejar esta situación y las más importantes son las que cito a continuación:

- Cambiar las operaciones a un país con costos bajos.
- Concentrarse en nichos de mercado que atraigan menos competencia internacional.
- Adoptar innovaciones internas, por ejemplo, (mayor eficiencia o mejores productos).
- Tratar de obtener protecciones gubernamentales.

Cada opción implica costos y riesgos, sin embargo, si cada de las opciones son implantadas con la mayor eficiencia posiblemente el resultado será completamente favorable aparte los antecedentes de muchas empresas muestran que el éxito es posible.

Las medidas de salvaguardia se utilizan solamente **en situaciones de emergencia** como arma de defensa contra daños graves a las ramas de producción nacional. Por este medio se autoriza a los países a restringir temporalmente las importaciones si, tras investigaciones realizadas por las autoridades competentes, se comprueba que las importaciones han aumentado en tal magnitud que perjudican gravemente la rama de producción nacional que fabrica productos similares o directamente competidores.

Sin embargo, esta protección es temporal, las medidas de salvaguardia se aplican durante períodos limitados.

## **CAPITULO II**



## **2.1 La Globalización**<sup>11</sup>

El principal indicador que evidencia el cómo los hombres se integran en las sociedades no solamente nacionales si no internacionales, es este fenómeno que se denomina globalización y que está presente en el convivir mundial; vemos como se ha dado una estandarización de productos, es decir; un producto multinacional que tenga materia prima de Hong Kong, maquinaria de Singapur, mano de obra de Argentina, sistemas de comercialización Mexicanos y se venda el producto en cualquier parte de los Estados Unidos, África, etc....

La globalización sintetiza desde el punto de vista económico el efecto de varios procesos simultáneos: La integración y creciente intercomunicación de los mercados; la reciente difusión de tecnologías y datos, la creación de redes y súper carreteras computarizadas; la transformación de las estructuras administrativas, la reingeniería de las empresas que comercializan desde chicles hasta satélites espaciales; la interconexión masiva de las telecomunicaciones pero sobre todo y algo que es muy atinente para este estudio: La transferencia y re ubicación casi instantánea de unidades de producción y servicios para atender cualquier aumento en la demanda de bienes nuevos o mejorados que en la tendencia actual es de generar productos de alta calidad y alto valor agregado.

Un aspecto fundamental que caracteriza a la globalización es que la producción se realiza en el lugar donde haya más ventajas competitivas es decir las exportaciones son la principal fuente de la globalización<sup>12</sup>.

La globalización es un fenómeno presente, concreto, objetivo que está configurando el centro en el acontecer mundial y que nuestro país no puede autoexcluirse porque correríamos el riesgo desaparecer. Las tendencias ganadoras y perdedoras serán avaladas por el juez del conocimiento.

Si bien es cierto, la globalización no es la cura ni lleva consigo todos los favores y gracias para enfrentar y solucionar los profundos vacios socio-económicos de los pueblos; e incluso la tendencia que se está afirmando es la globalización entre países desarrollados y no como sería ideal todos los países del globo terráqueo; no es menos cierto que este es el orden establecido y mal haríamos con este estudio el tratar de generar un modelo alternativo sin considerar al modelo económico globalizador, como una vértebra básica que necesita complementos, insumos, materias primas, que con o sin globalización son importantes el materializarlos.

En definitiva a la Globalización hay que leerla con un sistémico axiológico y objetivo lente, que trate de materializar un capitalismo humano, un capitalismo de rostro y configuración social en donde la reingeniería ética es un insumo fundamental y la

---

<sup>11</sup> El diccionario de la real Academia Española define a la globalización como la tendencia de los mercados y de las empresas a extenderse alcanzando una dimensión mundial que sobrepasa las fronteras nacionales

<sup>12</sup> La globalización ha marcado el cambio más espectacular de la geografía capitalista en toda la historia.

utopía del mercado perfecto debe ser una aspiración global; es decir embarcarnos en este tren histórico con un renovado maquinista.

## **2.2 Tendencia en el acontecer mundial**

El describir una triada no implica que otros países o regiones del mundo no puedan tener luego de algunas décadas ciertos protagonismos; al contrario se puede definir que China, la misma India, y el propio Brasil pueden posicionarse como ya lo están haciendo; e incluso salvo algunas consideraciones el mismo crecimiento comercial de México. El Ecuador debería leer este concepto en el marco de la globalización-integración; es decir considerar apreciaciones político estratégicas de carácter mundial, continental, regional, sub-regional, y vecinal (de manera incluyente).

El país no debe caer en ilusionismos, si no enmarcar una planeación estratégica de efectividad y camino con varios escenarios geopolíticos; si bien es cierto Ecuador es Parte de Organismos Subregionales, regionales y continentales de integración, no es menos cierto que puede generar estrategias de integración comercial de ida y vuelta con bloques como la Unión Europea, ASEAN, etc...

## **2.3 El Conocimiento**

Una de las aspiraciones de nuestra nación debe ser convertir al Ecuador en un país de paz y desarrollado, abierto al mundo en la era del conocimiento, para lo cual es indispensable poner una visión de futuro de país a largo plazo, así como también tener espacios de libertad jurídica, de libertad para pensar y desatar la creatividad. Este menú de políticas permitirá entre otros organismos una inserción a la economía mundial destacando la cooperación e integración internacional.

No olvidemos que Ecuador tiene un recurso genético impresionante<sup>13</sup> que puede constituirse en el elemento clave en la era del conocimiento.

En la era del conocimiento se sustituye los factores tradicionales de la economía como tierra, mano de obra y capital por innovación, creatividad y conocimiento. Toffler señala que el conocimiento es intangible (no se lo ve, no se lo puede tocar). El conocimiento es intrínsecamente no rival. El Internet permite que miles y millones de personas compartan el conocimiento, de hecho cuanto mayor sea el número de gente que lo utilicen, mayores posibilidades habrá de que alguien genere con el mas conocimiento. Los productos del conocimiento pueden disfrutar millones de personas a la vez, ya no puede definirse a la economía como la ciencia de la asignación de recursos escasos o la ciencia de la escasez.

En la era del conocimiento el tiempo es oro y la corrupción y la ineficiencia son sus obstáculos. Esta era se caracteriza por la velocidad con la que aparecen los inventos y descubrimientos trascendentales para la humanidad. En los últimos 50 años se han registrado en promedio 4 inventos o descubrimientos trascendentales anualmente; en

---

<sup>13</sup> Ecuador está entre los 27 países mas mega diversos del mundo, ricos en biodiversidad.

cambio en la era industrial apenas llegaban a 2 cada año y en la era agrícola tan solo un invento cada 33 años.

Que el conocimiento haya pasado a ser el recurso clave significa que hay una economía mundial que controla todo, no la economía nacional. Todo país, toda industria y todo negocio en sus decisiones tendrán que tomar en cuenta su posición competitiva en la economía mundial y la competitividad de sus competencias en materia del conocimiento<sup>14</sup>.

En la era del conocimiento priman el talento y las habilidades humanas sobre el capital, ellos permiten la inventiva, el descubrimiento, la creatividad e innovación a la cual fluyen los capitales para crear riqueza. La riqueza permite repartir riqueza cuando hay políticas adecuadas de gobierno.

En países desarrollados como Estados Unidos, Canadá y Alemania, en el 2007 se invirtió en un 12% y 13% del PIB en educación. En los países emergente como México, Argentina, Brasil, Colombia y Costa Rica se invirtió entre un 7.5% y un 12%; desafortunadamente en países en vías de desarrollo como Perú Ecuador o Guatemala se destinó apenas entre un 2% y un 5%<sup>15</sup>.

En la era del conocimiento priman los valores de libertad, ética, democracia, el ser emprendedores, propositivos y abiertos al mundo<sup>16</sup>.

Una economía abierta al mundo permite atraer el conocimiento e inversiones provenientes de naciones desarrolladas. Esta apertura al mundo en función del conocimiento abre posibilidades al Ecuador a fin de suscribir tratados de libre comercio o acuerdos de inversiones, patentes, ciencia y tecnología que permitan el libre flujo de bienes y servicios y la transferencia de ciencia y tecnología de los países desarrollados a favor de los menos desarrollados facilitando la inversión extranjera.

Además el Ecuador en esta tendencia de abrirse al mundo puede renegociar la deuda externa para beneficiar proyectos de educación, salud y temas de interés mundial como el calentamiento global y proyectos humanitarios; así mismo puede promover que en el continente americano que los bancos internacionales de desarrollo otorgue créditos ordinarios y fondos no reembolsables que fomenten y garanticen la transferencia de ciencia y tecnología a favor de los países beneficiarios cambiando una política crediticia anticuada.

En el Ecuador las empresas e instituciones que deseen competir en mejores términos requieren crear unidades del conocimiento o centros de inventiva o innovación del conocimiento, para investigar permanentemente su negocio o actividad, explorando técnicamente que están haciendo sus competidores en el barrio, ciudad o país y diseñar su futuro con verdadero conocimiento.

---

<sup>14</sup> Drucker, Peter, 1996: paginas 252-253

<sup>15</sup> Instituto del tercer mundo, The World Guide, 2007 11<sup>th</sup> edition United Kingdom.

<sup>16</sup> Una visión del Ecuador en la era del conocimiento: Fernández, Marcelo.

## **2.4 Soberanía Relativa**

Es básico definir que el estado-nación, fenómeno más importante de la modernidad se encuentra relativizada su presencia e inclusive su soberanía, se habla de soberanías relativas<sup>17</sup>. Este estado o nación cede el paso a estructuras internacionales, se observa una dispersión del poder del estado hacia entidades de carácter transnacional, supranacional y multinacional que limitan el poder de decisión y han comprometido la autonomía de los gobiernos.

Observamos que en diferentes partes del planeta diversos equipos de países se integran en base a objetivos comunes; las ONG así como organismos que preservan la seguridad y desarrollo como la ONU Y OEA han acentuado su protagonismo.

Para el comercio mundial, los conflictos armados significan una gran amenaza y la destrucción de las oportunidades de desarrollo; las naciones fuera de un proceso productivo interdependiente pueden ir hasta su extinción. Por estas consideraciones se ha hablado de un estado mundial; el conflicto este-oeste ha quedado atrás, el conflicto Ecuador-Perú también, los pueblos desean acentuar la cooperación internacional, la asistencia reciproca en pos del desarrollo humano, privilegiándose el ejercicio de las libertades políticas, la elevación general del nivel de vida, la plena vigencia de los derechos humanos y la preservación del medio ambiente.

El mundo debe emitir gritos bélicos de efecto colectivo que incentiven una guerra a la pobreza, a la miseria, a la falta de educación, a la desocupación, al quemeimportismo, apatía, corrupción; esta es la nueva lectura de los países unidos.

En tal virtud se está infiriendo que en el contexto de la asistencia reciproca no habrá seguridad si no se ataca los problemas de inseguridad, especialmente en aspectos socioeconómicos, es decir estamos hablando que la seguridad nacional de los distintos países se ha hecho más interdependiente de la seguridad internacional, se está hablando de seguridad democrática regional, de seguridad cooperativa, de seguridad ciudadana, de seguridad colectiva, de seguridad humana.

En el marco regional tenemos una Comunidad Andina, el Mercosur, ALADI, Grupo de Rio, Tratado de Cooperación Amazónica, UNASUR, que hablan de una sumatoria de desarrollo donde la comunidad internacional se perfila como garante del desarrollo, esperando que se diga menos y se haga más. En tal virtud este concepto se constituye en progreso.

## **2.5 Corrupción**

Un elemento importante que gravita entorno a las salvaguardias arancelarias es el fenómeno de la corrupción. Uno de los indicadores más altos de corrupción es la

---

<sup>17</sup> Incluso se habla de un imperio sin centro (dinámica del Capitalismo Global Regnasco, María Josefina

evasión de impuestos, así como también las prácticas de contrabando que muchas veces se han generalizado como formas “oportunas” para salir de problemas financieros.

Lamentablemente los hombres todavía no hemos vencido al peor de los enemigos, a ese que se regocija con el engaño y se burla de lo honesto; al que no le gusta trabajar y se ha convertido de ladrón en asesino o secuestrador; al verdadero culpable de el atraso y subdesarrollo de las naciones; ese terrible enemigo es la corrupción, que constituye la peor plaga de nuestros tiempos.

El gran reto de los países que tienden a integrarse en base a objetivos comunes es combatir a todo nivel la corrupción. Bien podemos las sociedades o las naciones integradas o no diferir sobre la moneda, las tarifas, y la política extranjera; pero no podemos tener el lujo de diferir sobre la cuestión de la honestidad, este es un pre requisito absoluto en cualquier geografía para un servicio eficiente a la comunidad.

El gran poeta Alexander Pope describió el proceso cleptocrático cuando al tratar de la corrupción dijo lo siguiente “...*Visto tan frecuente familiar con su cara, al principio la soportamos, luego la aceptamos y finalmente caemos en sus brazos...*” así mismo reconoció: ...“ *El hombre honesto es la obra más noble de Dios...*”

Hablar de valores en este telón analítico de fondo sobre la política arancelaria no es un saludo a la bandera si no por el contrario es poner el dedo en la llaga, Las aduanas en el Ecuador son elementos claves para decodificar mecanismos corruptos que todavía perviven en una sociedad como la nuestra.

## **2.6 La Mentalidad**

Los Latinoamericanos y entre ellos los Ecuatorianos tenemos una gran reserva espiritual que viene del pasado, mas de 500 años de entrelazamiento de culturas que no han permitido tener una tendencia actitudinal definida y que contrasta diferenciadamente con tendencias de otras latitudes geográficas.

Karl Jung, discípulo de Sigmund Freud<sup>18</sup> desarrolló en sus estudios un concepto llamado inconsciente colectivo, que en si son rasgos atávicos, que se manifiestan en

---

<sup>18</sup> Freud es padre de la psicología moderna y creador de la técnica del Psicoanálisis para el tratamiento de alteraciones psíquicas vinculadas a la neurosis e histeria (trabajo con un grupo de meretrices para indagar a que se debía su agresividad; llegando a la conclusión de que la causa es por algún tipo de represión sexual vinculado al cerebro límbico y básico.

las actitudes de ciertos pueblos y que son transmitidos genéticamente de generación en generación, y que muchas veces han hecho que exista una considerable distancia entre lo que se dice y lo que se hace; como que el parámetro instintivo se ha marcado en tendencias que en muchas veces no han permitido desarrollar destrezas y habilidades.

Considero en este ámbito de ideas que, el gran reto de los líderes empresariales del siglo XXI será liberar la capacidad de quienes están articulados en su ámbito productivo. En Este sentido analicemos reflexivamente 5 conceptos sobre este tema de la mentalidad.

### **2.6.1 Concepto de Vida**

En la comunidad nacional se percibe la vida como algo que ocurre, por eso a menudo nos sentimos víctimas, injustamente tratadas por el destino. Este destino puede ser; la prepotencia de los grandes centros de desarrollo, la deuda externa, las políticas marxistas las transnacionales, el terrorismo, la oligarquía, los indígenas, la mala suerte e incluso para un segmento de la sociedad que observa las famosas telenovelas basta con encender la TV para que aparezca en toda su relampagueante diversa, producida y facturada por la velocidad subliminal de las funciones del video, huellas en donde no hay diferencia entre lo real y su imagen. Por cuanto son víctimas, conjuntamente con las víctimas de la telenovela, siempre se busca un culpable se ubica un problema fuera de ellos y no se autocritica a fin de estar mas allá del problema, es decir en la solución.

Al sentir así la vida, *nos limitamos en la posibilidad de lograr metas* (pasivos, conformistas).

Debemos ser un pueblo optimista (gobernante y gobernados), un pueblo activo, seguros de que podemos alcanzar lo que nos proponemos, la vida es lo que uno hace con ella, allí el hombre y los pueblos forjan su propio porvenir. Podemos forjar nuestro propio desarrollo. *No debemos considerarnos víctimas de nada ni de nadie.*

El estado existe para evitar que los conflictos sociales tengan víctimas para garantizar un principio armonizador. Un estado que permita la existencia de innumerables víctimas es un error; por lo tanto, el reto y desafío frente a estas medidas de política arancelaria tienen que ver con la transformación de la mentalidad.

### **2.6.2 Concepto de tiempo**

Al Ecuatoriano, en su gran mayoría le importa más el pasado y lo vive intensamente, acumulando rencores, pasiones encontradas, traiciones, memorias y profundos resentimientos. También le importa vivir el momento (visión de futuro?) casi no nos interesa el futuro inmediato, generalmente nos instalamos en el tiempo.

Debemos ser prácticos, nos debe importar el futuro inmediato y el futuro en sí, el tiempo del proyecto donde seamos comandantes o tripulación afirmándonos en nuestro rol. Los demás tiempos no deben centrar nuestra visión ya que el pasado ya pasó.

En este sentido al futuro inmediato se lo puede gobernar, lo más importante no es lo que hay si no lo que no hay porque nos permite crear. Los ecuatorianos si debemos tener sueños y crearlos en una realidad para así no quedarnos en el pasado con miedo si no afirmarnos con valentía en el concierto mundial.

Que mejor utopía que todos los agentes productivos empezando por el estado seamos soldados constructores de nuestro propio destino, en el marco de alcanzar el Ecuador que queremos.

Debemos identificar al tiempo como motor privilegiando la acción y haciendo lo justo hay fe en la razón. Para la solución de los problemas debemos integrarnos a ellos pero no para lamentarnos<sup>19</sup> si no para ser parte de las soluciones. Lo que implica ante la coyuntura arancelaria actual; una escucha activa de unos a otros, de todos.

### **2.6.3 Concepto sobre Riqueza**

Para una gran parte del colectivo ecuatoriano la riqueza se encuentra estática, es limitada, consideramos aun en algunos estratos de la sociedad al trabajo como un castigo; en este caso se ha divorciado la riqueza del trabajo; si alguien tiene algo mas, es necesariamente porque se lo ha robado y no porque sea fruto de su trabajo.

El trabajo debe ser entendido como una oportunidad para progresar; El libre comercio debe ser entendido como otra oportunidad para progresar; se puede generar y crear más bienes mediante la iniciativa, la creatividad, la investigación tecnológica y la firme convicción de lograrlo, lo cual influye en la superación de la gente. La verdadera riqueza es el futuro que se proyecta.

### **2.6.4 Concepto sobre Justicia.**

Gran parte de los Ecuatorianos tendemos a confundir justicia con misericordia, por eso la forma de ayudar a otro es la limosna, somos caritativos filántropos, la justicia es igual a la calidad, por cuanto no estamos interesados en lograr excedentes.

Se puede decir en términos generales que no tenemos una visión positiva para reinvertir. Lo justo es impulsar el crecimiento, la inversión, el desarrollo, en un mundo que se abre integrarnos no cerrarnos. Podríamos decir no dar el pescado si no enseñar a pescar.

---

<sup>19</sup> Un grafiti en la ciudad de Quito dice: “Si lloras por haber perdido el sol, las lagrimas no te permitirán ver las estrellas.

### **2.6.5 Concepto del Éxito**

La idea del éxito es de “suma cero” donde si alguien gana en otro pierde<sup>20</sup>; es decir hay una imagen negativa del ganador, porque se supone que le quito algo a alguien. El que gana es culpable por su éxito, es el verdugo; en cambio al que le va mal (*es la víctima*) La ganancia es una sociedad estancada es moralmente negativa, genera sentimientos de culpa en quien lo logra y sentimientos de hostilidad en quien no lo logra.

La idea del éxito debe ser “de suma positiva”; el que gana hace ganar. Si los importadores ganan, el estado gana y si el estado gana, los importadores ganan también. La mística ganadora promueve el progreso y encarna los valores del desarrollo y la integración.

Tenemos que llegar hacia un Ecuador calificado en el cual la reciprocidad, la solidaridad, la ambición positiva, el optimismo, la auto regulación, el imperio de la ley justa y la moral convertida en ética de los valores personales, sean expectativas no solamente deseables si no altamente posibles. El cambio de mentalidad se impone en un Ecuador abierto al mundo cuanto este cambia y el país no puede quedarse rezagado “Hagamos hoy y no mañana el Ecuador del siglo XXI”

## **CAPITULO III**

### **3.1 Análisis Sistémico del Problema (Anexo 1 y 3)**

Ecuador en la última década, ha tenido gobiernos que no han podido enfrentar satisfactoriamente la inflación, las tasas de interés, el desempleo y sub empleo, el déficit de vivienda, la pobreza y pobreza extrema, la falta y mejora de la educación, la

---

<sup>20</sup> Sera posible pensar que una política es para que gane un gobernante y pierdan unos empresarios o viceversa?



salud, la preservación del medio ambiente, la seguridad financiera y jurídica para atraer la inversión extranjera, la promoción de la ciencia y tecnología y un sinnúmero mas de elementos que han repercutido en el desarrollo del país.

Posiblemente esto se deba a la Carencia de escenarios múltiples de crecimiento en el comercio exterior; reflejando una ausencia de visión contextual en un país que no es una isla en el concierto mundial comercial; a su vez esto obedece, entre otras razones a la orientación política del gobierno actual en materia económica, que en gran medida es contraria al sistema de mercado y aperturas de fronteras.

En este ordenamiento causalístico podríamos decir que existe Imposibilidad de pronosticar la profundidad y duración de la crisis y su modelo político-económico consiguiente. En este sentido, algo que atiza el problema es la evasión de impuestos por parte de ciertos grupos de importadoras ecuatorianas lo que refleja en el comercio la presencia de la "Viveza Criolla"<sup>21</sup>.

Algunos analistas predicen un posible déficit en el 2009 en la Balanza comercial lo que es debido en gran medida por el hecho de que la balanza comercial no petrolera es estructuralmente deficitaria y adicionalmente la disminución de los ingresos petroleros demanda significativos ajustes presupuestarios para el 2009.

Finalmente en la identificación de causas al problema central, podríamos decir que el incrementar el consumo de productos nacionales obedece a la necesidad de protección de los productores ecuatorianos; lo que refleja políticas paternalistas y que no promueven una mentalidad competitiva en los actores económicos ecuatorianos.

A su vez este aumento arancelario a las importaciones entendidas como una disminución de las posibilidades de crecimiento, desarrollo e integración del Ecuador a la economía mundial produce algunos efectos, que vale la pena comentarlos, como el hecho de que tal medida es contraria al libre comercio:

- Crea un retroceso en las negociaciones internacionales, lo que ha producido malestar en la CAN, UE, y especialmente en países de mayor flujo comercial que tiene el Ecuador como son los países vecinos por motivo de las mismas restricciones; lo que incluso nos puede llevar a potenciales represalias de estas naciones, deteriorándose la imagen del país.
- Disminución de importaciones, que a su vez hará que se disminuyan las recaudaciones de aranceles, bajándose la producción y afectando a proveedores minoristas y mayoristas, empresas productoras. Lo que potencialmente provocara aumento del desempleo y del sub empleo que puede a su vez generar mayor pobreza, descontento popular, migración y aumento de

---

<sup>21</sup> Desde la coima hasta sobornos son prácticas casi habituales en grandes sectores vinculados al comercio exterior.

la delincuencia. Así mismo, la disminución de las importaciones provocara un recorte en el presupuesto fiscal manejado por gobierno.

- Un efecto grave para mi entender es no promover una mentalidad fuerte por parte del Estado ante la crisis; incrementando el sub desarrollo mental, reflejado, en no tener un pensamiento evolucionario<sup>22</sup>, que unido a una cultura paternalista promueve la creación mas derechos y menos deberes. Esto incluso ha hecho que etiquetemos al producto extranjero como un producto de lujo y no como un producto consumo normal- convirtiéndonos en un país menos competitivo a nivel mundial, perdiendo mercados, inversiones extranjeras; en definitiva exclusión y aislamiento.

Por otro lado la política arancelaria en estudio, ha provocado un aumento del cobro de impuestos fiscales (aumento de costo de producción que recae en producto y consumidor final). Lo que hará que aumente el precio de los productos importados y la inflación<sup>23</sup>; es decir habrá un beneficio relativo para el gobierno: al mismo tiempo que recauda impuestos también sube la inflación<sup>24</sup> y pierde poder adquisitivo el consumidor ecuatoriano, aumentando la desigualdad económica y social<sup>25</sup>.

- Otra arista de este análisis consecuencial<sup>26</sup> es la aplicación de políticas neo-Proteccionistas, derivadas en oligopolios con patrocinio estatal lo cual puede llevar a que productores fijen el precio que deseen, y a su vez el consumidor se ve forzado a adquirir una sola oferta del producto, coartándose la libertad de consumo.

Así mismo una arista interesante del estudio es que este tipo de políticas promuevan practicas de comercio exterior corruptas como el contrabando que a su vez producirá desmotivación de actores económicos: importadores, etc....

Finalmente vale mencionar, que el actual gobierno ecuatoriano no tiene buenas relaciones con quien más nos facilitaba los prestamos como son el Brasil y los organismos internacionales de crédito (FMI – BM- BID-), sobre todo si consideramos que le queda menos de 3000 millones de dólares en la reserva monetaria internacional (puede acabárselos en 3 meses)

## **PROPUESTA DE MEJORAMIENTO DE LA SITUACIÓN PRÁCTICA**

### **3.2 Medios y fines para alcanzar la propuesta: Anexo 2 (Árbol de objetivos)**

---

<sup>22</sup> Neologismo creado por Temistocles Hernández que es una simbiosis entre evolución y revolución, que simboliza la presencia de un liderazgo creativo que observe a la crisis no como una tragedia si no como una oportunidad.

<sup>23</sup> En el 2008, el alza del precio del petróleo, el incremento de los precios de las materias primas y la caída del dólar, sumado a la creciente oferta monetaria y las malas cosechas durante el 1S/08: crean inflación.

<sup>24</sup> 8,83% en 2008 .El estimado de inflación de la proforma presupuestaria es de un 5,6% para el 2009.

<sup>25</sup> El remedio sale peor que la enfermedad.

<sup>26</sup> Neologismo que implica un pensamiento reflexivo: secuencia- consecuencia.

La finalidad básica de la propuesta es disminuir las incidencias negativas de las Medidas de Salvaguarda posibilitando un mayor crecimiento- Desarrollo e integración del Ecuador a la economía mundial, que en si se refleja en la frase: *Es necesario crecer de adentro hacia afuera; y, de afuera hacia adentro.*

Esta meta se lograría restableciendo la situación política, social y económica en el Ecuador con políticas vinculadas a reactivar la producción y a la vez promover la salud y educación; es decir activar ese eje tecnología, productividad<sup>27</sup>, competitividad.

- La visión prospectiva nos permite diagramar los escenarios comerciales alternativos, que incidirán en la promoción de una política de aperturas de fronteras integrándose a los potenciales mercados mundiales, es decir incrementar el número de tratados de Libre comercio, buenas relaciones comerciales con todas los países y regiones del mundo.

Un mecanismo importante para lograr la finalidad propuesta es el incremento de las remesas de los migrantes, exportaciones, crédito externo e inversiones, lo que se posibilitara con una atmosfera económica optimista para el 2009 además de medidas de contingencia: presencia de fuentes de financiamiento por parte de organismos multilaterales de crédito y gobiernos (3 mil millones de dólares por parte del FMI), estímulos a favor de los sectores productivos, particularmente el sector exportador esto contribuirá al aumento de la cantidad de productos al exterior estableciéndose privilegios a ciertas áreas de la exportación (Productos no Tradicionales).

- Un mecanismo muy destacable es neutralizar la incidencia en las economías dependientes (Ecuador) de la crisis mundial; es decir la recuperación de las economías desarrolladas (USA, UE) con medidas de apoyo de los gobiernos a la liquidez de los sistemas financieros (Inversión), promoverán una Salud Económica y expectativas favorables que se logran estableciendo un marco normativo regulatorio que permite superar la crisis del sistema inmobiliario-hipotecario.
- Un procedimiento para alcanzar el objetivo de la propuesta es la realización de estudios e investigaciones geopolíticas-económicas con escenarios que permitan disminuir la incertidumbre frente a la crisis (Efectividad de visión prospectiva)(hacer en el presente pero pensando en el futuro); en términos concretos levantar un proyecto histórico de concertación nacional a través de una planificación estratégica situacional que permita integrar sinergia entre las

---

<sup>27</sup> Bajas tasas de interés, baja inflación, incremento del PIB, bajas tasas de desempleo y subempleo, promoción de la microempresas, entre otras.

políticas sociales, económicas y culturales y los distintos involucrados que tienen intereses diferentes.

- Así mismo, es necesario disminuir en un 70% la evasión de impuestos por parte de las importadoras Ecuatorianas, esto se pudiese lograr con fuertes campañas de concienciación ciudadana, duras sanciones a evasores y transparencia informativa en el manejo de los impuestos.
- El mejoramiento de la Balanza comercial (Probable déficit en 2009) se lograra aumentando la producción de crudo con la explotación del ITT; siempre y cuando se considere las normativas del protocolo de Kioto.
- Así mismo es necesario incrementar el consumo de productos nacionales, desarrollando una política sistémica que incluya capacitación, crédito asistencia técnica e información estratégica a los productores, importadores y proveedores ecuatorianos<sup>28</sup>, y concienciar a los consumidores Ecuatorianos de las ventajas del producto nacional.

La indicada finalidad de disminuir los impactos negativos de estas políticas de salvaguardia permitirán que se desplieguen medidas que favorezcan el libre comercio: TLC con USA, UE, APEC-ASEAN, lo que fortalecerá las negociaciones Internacionales que a su vez deberían ser complementadas con buenas y proactivas relaciones con la CAN y países de mayor flujo comercial que tiene el Ecuador, para que a su vez no existe posibilidad de amenaza y represalia a exportaciones ecuatorianas.

- Así mismo, al disminuir las incidencias de esta política en favor de integrar al Ecuador al mercado global se deberá determinar los productos que son necesarios importarse, incidiendo esto en utilización de materia prima nacional, en la elaboración de productos por parte de los importadores, lo que llevara a revalorar el producto nacional y una correcta recaudación por este concepto, oxigenándose el presupuesto fiscal y por ende aumentando la producción (proveedores minoristas y mayoristas, empresas productoras).

Todo esto hará que disminuya el desempleo y sub empleo, y así mejorar el nivel de bienestar disminuyendo la pobreza y aumentando la confianza ciudadana que hará disminuir la delincuencia y la migración. No olvidar en este contexto la promoción de la microempresa.

---

<sup>28</sup> El mundo está en la era del conocimiento y el Ecuador es parte del.

- El pensar en menores incidencias de la indicada política de salvaguardia permitirá desarrollar campañas de fortalecimiento de la autoestima a fin de incrementar destrezas y habilidades competitivas de los distintos actores productivos, promoviendo un pensamiento evolucionario que lograra afirmar una cultura Protagonista en desmedro de una cultura de meros espectadores ya que participan del proceso productivo (Estado socio-estratégico y cooepetitivo<sup>29</sup>): ciudadanos dignos; es decir no se etiqueta al producto extranjero como un producto de lujo si no como un producto de consumo normal, aumentando nuestra competitividad a nivel mundial y recuperando mercados e inversiones extranjeras, buscando nichos de Inversión e incorporándonos -Integrándonos a la Economía Global.
- De igual manera, podemos neutralizar el impacto de esta política de salvaguardia al momento que disminuya la carga impositiva al consumidor final, por cuanto hay más productos elaborados en Ecuador, incluida la materia prima. Esto dará como resultado que baje el precio de los productos importados (En el 2010, estable: el precio del petróleo, precios de las materias primas, dólar se mantiene regular, se estabiliza la oferta monetaria y como resultado disminuye inflación), es decir el Gobierno tiene una racionalizada recaudación de impuestos, todo esto generaría el hecho de que aumente la capacidad adquisitiva del Consumidor Ecuatoriano y Disminución de la desigualdad Económica y social.
- Al momento de ejecutar las estrategias para bajar el impacto de las políticas de salvaguardia se romperían los posibles oligopolios con patrocinio estatal y los productores fijarían el precio de acuerdo al mercado; así como el consumidor no se vería forzado a adquirir una sola oferta del producto y tendría Mercado permite la libertad de consumo.
- Disminuir el contrabando a través de controles en fronteras, puertos, aeropuertos e incentivos a importadores, motivaría totalmente a los actores económicos.
- El déficit no petrolero 2010 sería mucho menor al del 2009, por una mejor política en importaciones (liquidez en la economía); por cuanto, frente a las debilidades de la balanza comercial, la Balanza de Pagos deberá estar apoyada

---

<sup>29</sup> Coepetitivo: neologismo que indica cooperación y competitividad a la vez.

por flujos sostenibles de transferencias de inmigrantes y crédito externo, lo cual es eventualmente factible, en función de una gradual recuperación económica mundial.

La presentación de una propuesta va complementada entre lo que es sus finalidades (medios y fines) y la concreción caracterizada de los actores potenciales que nos permitan llegar a estos objetivos; estos actores en definitiva tendrían que aplicar algunas acciones concretas que son elementos claves en la propuesta.

## **Viabilidad de la propuesta**

### **3.3 Alternativas en base a criterios de selección de las mismas: Anexo 5 (Análisis de alternativas).**

La determinación de la viabilidad de la propuesta va a estar dada por la identificación de 7 macro-objetivos que tienen mucha vinculación con las implicaciones, y que muchas de estos objetivos se los determina conceptualmente como alternativas, pretendiendo marcar entre ellas una jerarquización a fin de establecer las respectivas prioridades en la ejecución de las mismas.

Para concretar la metodología del inciso anterior es necesario que a las alternativas las valoremos y revaloremos en base a criterios de selección: Apoyo Gobierno, Apoyo de comunidad/ consumidores, Apoyo de Potencias Desarrolladas, Apoyo de Países Vecinos, Apoyo organismos Internacionales de crédito (FMI, CAF, BID, BM), Viabilidad jurídica, Costo/ Beneficio, Duración: (Corto, Medio, largo), Impacto: (Poco, medio, grande), Estratificación de beneficiarios.

Este proceso de valoración tiene un puntaje de 1 a 5, valores que fluctuaran en razón del apoyo que se tenga a la alternativa. Se ha ponderado dos criterios de selección para que revaloren a las alternativas (con una valoración de límite de 10); los mismos que son apoyo gobierno, por ser el involucrado que participa en la toma de políticas decisiones y a la duración por cuanto estas políticas de salvaguardia tienen una duración de una año y cualquier propuesta que se propenda dar debe estar vinculada a no más de este tiempo indicado (para mayor detalle revisar anexo 4).

En tal virtud y como producto de la técnica y metodología secuencial que se ha venido desarrollando, la viabilidad de la propuesta (prioridad 1), está en función de la eliminación de políticas neo-Proteccionistas, medida que tendría un alto apoyo de la comunidad, de los organismos internacionales de crédito, de países vecinos, potencias desarrolladas, su consecución sería a corto plazo, fácilmente podríamos ubicar a los potenciales beneficiarios y su beneficio sería mayor que su costo, por el mismo hecho de que se neutralizaría de alguna manera el contrabando, se importaría mas, se promovería el empleo, entre otros.

Sin embargo se observa que el gobierno ecuatoriano, a tal medida no daría el necesario apoyo; lo cual es lógico ya que el mismo gobierno la creo.

Como Prioridad 2 existe un empate técnico entre:

a) Implementar medidas de contingencia: presencia de fuentes de financiamiento por parte de organismos multilaterales de crédito y gobiernos.

b) Incrementar el consumo de productos nacionales (Capacitación, crédito asistencia técnica e información estratégica a involucrados en proceso productivo).

Este refleja que estas dos alternativas de alguna manera van de la mano, la primera visualizando una estabilidad en la balanza de pagos y la segunda elevando el nivel de productividad y tecnología de los actores productivos ecuatorianos; se destaca en la alternativa a) el gran apoyo del estado ecuatoriano y la comunidad; así como la viabilidad jurídica y el hecho de que puede ser materializada la indicada finalidad a corto tiempo; en otros términos está en manos del ejecutivo el tener muy buenas relaciones con los organismos internacionales de crédito a fin de oxigenar con prestamos frescos nuestra frágil economía.

En lo relativo a la alternativa (b) se infiere un fuerte apoyo del gobierno y de la misma comunidad; así mismo una adecuada viabilidad jurídica y su beneficio sería mucho mayor a su costo (se incentiva cadena productiva) y aun más fácilmente se puede focalizar a los potenciales beneficiarios.

En un tercer nivel de prioridades tenemos el hecho de desarrollar campañas de fortalecimiento de la autoestima a fin de incrementar destrezas y habilidades competitivas de los distintos actores productivos, lo cual de alguna manera tiene vinculo con la anterior, pero se pone mayor énfasis en atacar el subdesarrollo mental, no solo para la coyuntura política de este estudio sino para el futuro en un mundo cada vez más interdependiente y conectado; vemos así, un alto apoyo de países desarrollados, de organismos internacionales de crédito, gran viabilidad jurídica, alto beneficio y gran impacto, sumado esto a la facilidad de ubicar a los beneficiarios.

En prioridad 4 tenemos: promover la política de apertura de fronteras integrándonos a los potenciales mercados mundiales en base a la suscripción de acuerdos comerciales; tal medida tendría un gran apoyo de la comunidad internacional, su beneficio sería mayor a su costo, gran impacto en la economía nacional. Sin embargo, no existiría un fuerte apoyo del gobierno nacional, fruto de su filosofía política y de una geopolítica incierta.

En prioridad 5 tenemos el hecho de que disminuya el contrabando a través de controles en fronteras, puertos, aeropuertos e incentivos a importadores (no neoproteccionismo); esta medida tendría gran impacto, su beneficio sería superior a su costo, apoyarían los gobiernos limítrofes, sin embargo el eliminarlo va ser muy difícil por cuanto la corrupción está muy enraizada en las sociedades.

Finalmente el Incremento de remesas, exportaciones, crédito externo e inversiones no tiene mucha viabilidad por cuanto depende en gran medida de los efectos e impactos de la crisis mundial, y como vemos el efecto domino se ha hecho presente disminuyendo la capacidad financiera de la nación ecuatoriana, el gobierno nacional desearía fortalecer esta política pero son variables exógenas a las cuales no puede monitorearlas; el apoyo de los organismos internacionales, es relativo ya que va a depender del mismo formato causalístico, en donde los países desarrollados van a pensar primero en su propia recuperación y luego en el resto.

Esta propuesta en su ejecución no tendría una visión excluyente entre las prioridades; al contrario se integrarían de manera proactiva; y dependiendo de los factores de riesgo determinados en las debilidades y de las fortalezas ante las secuencias coyunturales.

### **3.4 Conclusiones**

Se puede concluir que el elemento básico, en el tratamiento de estas políticas de salvaguardia, que han sido analizadas en el presente estudio, va a depender de un liderazgo político coherente, que promueva políticas no anti-cíclicas como la citada medida si no pro-cíclicas, a fin de restablecer el ordenamiento en función no de un texto nacional, si no por el contrario, de un contexto internacional, donde el Ecuador es una parte de esto.

- Disminución de importaciones,
- Afirmación de un desempleo y subempleo.
- Malestar con los países vecinos.



- Es necesario crecer de adentro hacia afuera y de afuera hacia adentro, no podemos aislarnos porque correríamos el terrible riesgo de extinguirnos, posiblemente esta crisis de dimensión global no sea la única adversidad que países como el Ecuador tenga que afrontar ya que pueden venir nuevos escenarios con situaciones mucho más complejas que las que estamos viviendo, es decir un Ecuador para competir en las mejores condiciones en un mundo globalizado ya que promueve la productividad, la producción y el comercio exterior.
- Como lo hemos demostrado estas restricciones han tenido efectos más negativos que positivos, los más afectados son los consumidores, el pueblo Ecuatoriano ya que los precios se elevan y aparte cerramos fronteras comerciales con posibles oportunidades para negociar y crecer económicamente. Las medidas Salvaguardias no pueden ser pretextos para ocultar desavenencias personales de los gobernantes ni para utilizarlas como medios de ganar popularidad ante un país.

### **Recomendaciones.**

- Como bien se menciona en la viabilidad de la propuesta, es necesario desarrollar políticas que incentiven la productividad y más no se cierren posibilidades ante este noble objetivo.
- Establecer un proyecto histórico concertado, con visión de futuro en el manejo de las políticas públicas orientadas al comercio exterior: Ecuador 2030. (considerar intereses de todos los involucrados)
- El Ecuador debe afianzar su futuro en el marco del derecho de la cooperación sintetizado en la vinculación central entre el derecho económico (derecho de cooperación) e integración, entendida esta última más que un esquema comunitario que incluya mecanismos de cooperación política y económica.

- El Ecuador debe tratar de involucrarse en la integración Comercial firmar tratados de libre comercio.
- Promover la marca país desde una perspectiva incluyente de la gran diversidad y riqueza que de hecho tenemos los ecuatorianos y que puede promover semillas para la prosperidad de las futuras generaciones.

## **Anexos**

ANEXO 1: ARBOL DE PROBLEMAS

Aumenta la migración		Aumenta delincuencia	Exclusión y aislamiento					
	Aumenta el descontento popular		Pérdida de Mercados, Inversiones Extranjeras	Aumenta la desigualdad Económica y social				
Potenciales represalias de países afectados ( se deteriora la imagen del país)	Aumenta la Pobreza		convirtiéndonos en un país menos competitivo a nivel mundial	Pérdida del Poder adquisitivo del Consumidor Ecuatoriano	No hay la libertad de consumo			
malestar en CAI, UE, países de mayor flujo comercial que tiene el Ecuador. Problemas con países vecinos por restricciones.	Aumenta el desempleo y el sub empleo	Disminuye el presupuesto fiscal (del gobierno)	Estamos etiquetando al producto extranjero como un producto de lujo y no como un producto consumo normal.	Beneficio relativo para el gobierno al mismo tiempo que recauda impuestos también sube la inflación (8.83% 2008. El estimado de inflación de la proforma presupuestaria es de un 5.6% para el 2009)	Consumidor se ve forzado a adquirir una sola oferta del producto.			
Retroceso en las negociaciones internacionales	Baja la producción (proveedores minoristas y mayoristas, empresas productoras/malestar interno)	disminución de recaudación de aranceles	Cultura Paternalista (estado bombero no va a la estructura); creación de más rentistas, en vez de más gente trabajadora; más derechos y menos deberes.	Aumento del precio de los productos importados(En el 2008, el alza del precio del petróleo, el incremento de los precios de las materias primas y la caída del dólar, sumado a la creciente oferta monetaria y las malas cosechas durante el 1508: crean inflación)	Derivando en oligopolios con patrocinio estatal( Productores fijan el precio que desean)	desmotivación de actores económicos: importadores, etc...		
medida contraria al libre comercio		Disminución de importaciones	No promover mentalidad fuerte por parte del estado ante la crisis. Incrementando el Sub-desarrollo mental, no tener un pensamiento evolucionario, (crisis es una tragedia no una cooptandad).	Aumento del cobro de impuestos fiscales( aumento de costo de producción que recae en producto y consumidor final)	Afirmación de políticas neo-Proteccionistas	Promuevan practicas de comercio exterior corruptas: Contrabando.	El déficit no petrolero 2008 sería algo menor al del 2005, por efecto de una contracción importante de las importaciones (dificultades de liquidez en la economía)	
			<u>El aumento arancelario a las importaciones disminuye las posibilidades de crecimiento- Desarrollo e integración del Ecuador a la economía mundial)</u>					
Situaciones económicas, políticas y sociales en el Ecuador (espiral deflacionaria).	Carencia de escenarios múltiples de crecimiento en el comercio exterior	disminución de remesas, exportaciones y crédito externo - generan fundadas presunciones de un desempeño económico poco auspicioso para el 2009	Ocasionando un efecto dominó sobre las economías dependientes de la misma.	Imposibilidad de pronosticar la profundidad y duración de la CRISIS: Modelo político-económico consiguiente.	Evasión de impuestos por parte de los importadores Ecuatorianos	Mejorar la Balanza comercial ( Probable decait en 2009)	el PIB se incrementó a 5,3% el 2008 (6,5% según la Cepal) y se pronostica una tasa oficial de crecimiento del 3,2% para el 2009.	El incrementar el consumo de productos nacionales
	Orientación política de gobierno en materia Económica(Contraria al sistema de mercado y aperturas de fronteras).		Crisis financiera a nivel mundial e impacto en mercado global: Colapso de bancos e instituciones de inversión, Credit Crunch (liquidez del sistema financiero y contracción del crédito). Caída de las bolsas por resultados y expectativas negativas, Intervención de Gobiernos y Bancos Centrales, vía: Aporte de liquidez y garantías al sistema financiero, Capitalización (nacionalización) de instituciones financieras; Adquisición de 'activos tóxicos'.		Presencia Cultural en el comercio: "Viveza Criolla"	de la Balanza Petrolera; la Balanza Comercial no Petrolera es estructuralmente deflacionaria. (La disminución de los ingresos petroleros demanda significativos ajustes presupuestarios para el 2009).		Necesidad de protección de los productores ecuatorianos
			Hipotecas subprime(burbuja inmobiliaria en USA)					
			cambios en las estructuras del negocio hipotecario (caída de las tasas de interés, pocas regulaciones y control de los diferentes agentes económicos involucrados en la primera economía del mundo.					

Anexo 2: ARBOL DE OBJETIVOS

Diminuye la migración (se promueve microempresas)		Diminuye la delincuencia.	Incorporación e Integración Economía Digital					
		Aumenta el confianza ciudadana	Se Recuperan Mercados e Inversiones Extranjeras y se buscan nichos de inversión	Diminución de la desigualdad Económica y social				
No existe posibilidad de amenaza y Represalia Importaciones		mejora el nivel de bienestar (diminuye la pobreza)	Aumenta nuestra competitividad a nivel mundial	Aumenta la capacidad adquisitiva del Consumidor Ecuatoriano	Mercado permite la libertad de consumo			
Buenas y Proactivas relaciones con CAN y países de mayor flujo comercial que tiene Ecuador.	Diminuye notoriamente el desempleo y el sub-empleo	Se sigiera el presupuesto fiscal (del gobierno)	No se etiqueta al producto extranjero como un producto de lujo si no como un producto de consumo normal.	Gobierno tiene una racionalizada recaudación de impuestos (El estimado de inflación de la proforma presupuestaria es de un 3.8% para el 2010)	Consumidor no se ve forzado a adquirir una sola oferta del producto.			
Se Fortalecen las negociaciones internacionales	Aumenta la producción (proveedores minoristas y mayoristas, empresas productoras)	Revalorar el producto nacional y una correcta recaudación por este concepto.	Cultura Prácticas no son espectadores participar del proceso productivo (estado socio-estratégico y cooptivo): ciudadanos dignos.	diminuye el precio de los productos importados. En el 2010, estaba el precio del petróleo, precio de las materias primas, dólar se mantiene regular, se estabiliza la oferta monetaria y como resultado disminuye inflación)	Se rompen los posibles en oligopolos con patronos estatales. Productores fijan el precio de acuerdo al mercado)	motivación de actores económicos.	Frente a las debilidades de la Balanza Comercial, la Balanza de Pagos deberá estar apoyada por flujos sostenibles de transferencias de inmigrantes y crédito externo, lo cual es eventualmente factible, en función de una gradual recuperación económica mundial y del éxito que obtenga el gobierno en la renegociación de la deuda pública externa, actualizante en default (tramo 2012 de los bonos globales)	manejo racional que efectúe el gobierno nacional del gasto corriente, los subsidios y las inversiones, reducción gradual en la tasa de interés activa referencial ( fijada por el BCE y todos los bancos se rigen esa tasa pueden utilizar esa o menos para cobrar los créditos) durante el 2009-2010.
Se adoptan medidas que favorecen el libre comercio (TLC con USA, UE, ASEAN)		Determinar los productos que son necesarios importar, reduciendo esto en utilización de materia prima nacional en la elaboración de productos por parte de los importadores.	Desarrollar campañas de fortalecimiento de la subestructura a fin de incrementar destrezas y habilidades competitivas de los distintos actores productivos Promover un pensamiento evolucionario	Diminuye La carga impositiva al consumidor final por cuanto hay más productos elaborados en Ecuador incluida la materia prima.	Eliminación de políticas nes-Protectoristas	diminuye el Contrabando a través de controles en fronteras, puertos, aeropuertos e incentivos a importadores.	El déficit en petróleo 2010 sería mucho menor al del 2009, por una mejor política en importaciones (equidad en la economía)	Definiciones más claras respecto a los nuevos escenarios cambiantes y macroeconómicos en los que se desarrollará el sector financiero.
<b>FINES:</b>								
		<b>Diminuir las incidencias negativas de las Medidas de Salvaguarda posibilitando un mayor crecimiento. Desarrollo e integración del Ecuador a la economía mundial (Es necesario crecer de adentro hacia afuera y, de afuera hacia adentro).</b>						
<b>MEIOS:</b>								
Se restablece la situación política, social y económica en el Ecuador.	La visión prospectiva nos permite diagnosticar los escenarios comerciales alternativos	Incremento de remesas, exportaciones, crédito externo e inversiones - atmósfera económica optimista para el 2009	Relativa incidencia en las economías dependientes (Ecuador)	Realización de estudios e investigaciones geopolíticas-económicas con escenarios que permitan disminuir la incertidumbre frente a la crisis! Efectividad de visión prospectiva/hacer en el presente pero pensando en el futuro.	Diminuir en un 70% la evasión de impuestos por parte de los importadores Ecuatorianos	Regresar la Balanza comercial ( Probable déficit en 2009)	del PIB 2.2% pronosticada para el 2009 elevarlo al 5.0 para el 2010.	El incrementar el consumo de productos nacionales
Políticas sociales y económicas vinculadas a producir a la vez promover la salud y educación.	Promover la política de apertura de fronteras integrándose a los potenciales mercados mundiales.	medidas de contingencia: presencia de fuentes de financiamiento por parte de organismos multilaterales de crédito y gobiernos. Estímulos a favor de los sectores productivos, particularmente el sector exportador.	Recuperación de las Economías Desarrolladas( USA, UE) por medidas de apoyo de los gobiernos a la lealtad de los sistemas financieros ( inversión, Capitalización) Salud Económica en las bolsas de valores. Expectativas favorables	Proyecto histórico de concertación nacional a través de una planificación estratégica situacional que permita integrar sinergia entre las políticas sociales, económicas y culturales.	1. Fuertes campañas de concertación ciudadana. 2. Fortalecimiento a evasores y 3. Transparencia informativa en el manejo de los impuestos.	Aumenta la producción de crude con la explotación del ITT considerando las normativas del protocolo de Kyoto, en caso de negociación - no explotación a cambio de capitales e inversiones).		Capacitación, crédito asistencia técnica e información estratégica a los productores ecuatorianos (El mundo está en la era del conocimiento) el Ecuador es parte de él, y conciliar a los consumidores Ecuatorianos de las ventajas del producto nacional.
	Incrementando el número de tratados de Libre comercio (buenas relaciones comerciales con TODOS)	Aumentando la cantidad de productos al exterior y estableciendo privilegios a ciertas áreas de la exportación (Productos no Tradicionales)	Se establece un marco normativo regulatorio que permite superar la crisis del sistema hipotecario-hipotecario					



ANEXO 3: ANALISIS DE INVOLUCRADOS

Analisis de involucrados Características	Funcion o Actividad	Interes	Debilidades	Potencialidades	Implicaciones / Acciones Concretas
Gobierno Nacional	Ejercer el poder por mandato constitucional	Promover medidas de seguridad en la balanza de pagos y comercial a través de la creación de Salvaguarda a las importaciones de ciertos productos. Procurar la dolarización para que no se genere fuga de divisas en base a las importaciones. Buscar a CAH su pronunciamento autorizando el mantenimiento de las medidas adoptadas por el Gobierno. Auto petitorio de Fena. Bitesa busca de una evaluación de hechos y fundamentos jurídicos sobre la importancia o no de la normativa andina. El gobierno ecuatoriano apoya la creación de la CAH en el sentido de que implicaría un acuerdo sobre el fondo del asunto acordado que no corresponde con el fin de evitar un aislamiento de opinión ya que estas medidas solo forman un eje de opinión.	Relativo compromiso en política arancelaria por temáticas ideológicas por lo tanto en el mercado. Negativa comunicación con los empresarios. Disputas y polemias con Colombia. Estados Unidos. Brasil. Algunos gases fiscalizadores de la pobreza.	Capacidad y poder político para suscitar tratados de libre comercio. Intermedios gubernamentales a fin de promover estrategias para reducir el problema. Capacidad de implementar políticas que neutralicen impactos negativos. Manejo de las encuestas. Faciana capacidad de desarrollo informático de promoción de marca ecuatoriana. El poder político en función de las estrategias e integración.	Planificación estratégica que incluya los intereses de grupos de importadores y exportadores. Implementación de campañas de concientización ciudadana. Incluir a importadores. Promover la producción y productividad interna del país. Establecer un mecanismo de regulación medio y ambiente a importadores importadores. Crear canales de eventos sociales. Institucional aplica el negociador andino. Promover y combata el contrabando. El presidente puede llevar a cabo alianzas estratégicas con grupo de empresarios. Escuchar Petitioner de importadores a fin de escuchar sus intereses nacionales. Abre al Ecuador al mundo comercial.
	Crear productos de exportación a fin de especializarse en el mercado interno	Crear un mercado interno de productos de bienes de características diferentes a las nacionales. generar empleo, dinamiza el comercio que se eliminan las restricciones arancelarias.	No tienen buenas relaciones con el actual mandatario. Muchos consideramos "Patronos". Tenemos mucha producción de bienes de mayor calidad y menor precio. No tiene un acuerdo marco que refleje el mercado como compete. Continúa del status quo comercial. Muchos acuerdos de Parámetros y acuerdos. Importaciones Potenciales - incluidos con contrabandistas.	Este en estos cambios tienen el poder económico. Posibilita no abrir el mercado. Organizaciones potencialmente unidas, generar empleo.	Suscitar acuerdos con el gobierno, buscando un sistema de transferencia de tecnología. Investigar apoyo social y programas sociales.
Poveedores Involucrados Mercados	Crear productos de exportación a fin de especializarse en el mercado interno	Disminución de los costos de la materia prima importada.	Debilidades comunicadas con organismos de gobierno, sobre los precios a los productores en desarrollo del consumidor final.	Los puntos estratégicos entre la importación y el productor, generar empleo.	Concertar con el gobierno nacional una política de reducción de aranceles acordados con productores a fin de alcanzar instantáneamente los precios al consumidor final.
	Producir bienes a fin de que se puedan vender en el mercado	Obtener productos primarios y materias primas a otros costos.	Debilidades comunicadas con organismos de gobierno, sobre los precios a los productores en desarrollo del consumidor final.	Elaborar los productos involucrados en sus industrias y comercio, generar empleo.	Concertar con el gobierno nacional una política de reducción de aranceles, acuerdos con Productores a importadores a fin de alcanzar instantáneamente los precios al consumidor final.
Consumidores Involucrados Mercados	Comprar los productos que desean en el mercado	Comprar productos de alta calidad. Consumidores pagar precios permitidos en el precio y luego la calidad.	Falta de organización. Débil cultura de negocio. Grupos de interés. Organizaciones no diferenciada la calidad de productos. Falta de la mano de obra. Falta de valores. Muchos se nacionalizan. Facilitan para que sea subvención.	Poder de decisión para comprar. Se da prioridad al reclamo. Observación de mercado. Opinión compartida ante gobierno.	Concientizar respecto a su participación en el mercado. Desarrollar estrategias que permitan la competitividad en empresas y microempresas, estar bien informados respecto a las ventajas y desventajas de productos.
	Organismo Andino que promueve la integración económica, social y cultural.	Constituirse como organismo de integración, negociar TLC con otros organismos de integración con la UE, MERCOSUR, además la mejor calidad de trabajo. Solicitar al gobierno ecuatoriano información adicional para aclarar el alcance de las medidas y que, en caso de que entre las medidas se encuentre la suspensión de Programa de Librecomercio, suspender las acciones por las cuales se hacen extensiones dichas medidas al comercio intrarregional.	Recomendaciones de las negociaciones de la CAH por parte de los gobiernos no hay. Justo en general, política. Relaciones políticas. Acuerdo de los países. Presencia de negociaciones y la guerra. Siempre ideológica para establecer con otros organismos de integración como el MERCOSUR y la UE. Fluctuaciones entre la Unasur y el ALBA.	Historia, organismos de integración. Situación en entornos culturales y educativos. Convenio Andrés Bello. Surgen la universidad. Historia. Guerra y convenio. Acuerdo Unasur - Suraf. Ecuador y Bolivia países de menor desarrollo relativo. Los compromisos en 2007 ascendieron a 5.250 millones de dólares. Ecuador y Perú los países que más existen respecto a 2006, con tasas de 10 y 21 por ciento, según estadísticas oficiales de la CAH.	Asistir. Actividades conjuntas para poder negociar con la UE. Asistir. Alianzas directas. Biotecnología con patrocinio de la CAH para conciliar políticas arancelarias de beneficio mutuo. Solicitar al gobierno ecuatoriano presentar un informe sobre los programas de apoyo a la balanza de pagos solicitadas.
LE	Mayor organismo de integración económica y política del mundo	Negociar con los países del área andina en los mejores términos para la expansión de una unión. Promover la integración de las economías asociadas en Ecuador para sus productos.	Relación mediada con los países andinos. Débil comunicación para el Ecuador. Sanciones a tener en Ecuador.	Política industrializada de alto nivel. Desarrollo potencial mercados para productos tecnológicos. Fuerza económica y política. Alta población. Empresa ecuatoriana.	Crear deuda pública con proyectos ecológicos de inversión. Promover con el Ecuador a fin de eliminar las barreras arancelarias a productos que son y tienen de la UE para aquí y viceversa.
	El país con mayor influencia y poder en el mundo	Respecto a TLC con los distintos países. Luego de la crisis tiene un interés de fortalecer, promover la estabilización de mercados en todo el mundo.	Inversión económica al la seguridad y defensa. Neoproteccionismo a algunas de sus industrias (sobre maíz).	Política pública determinada por el ejército del mercado (30000 soldados), sobre Ecuador y Mayor peso comercial del mundo.	Planear y negociar el TLC con Ecuador y mejorar las relaciones políticas y comerciales.
Medios de comunicación	Completar la función de informar, educar y educar	Informar a los ciudadanos con respecto de las ventajas y desventajas de la política arancelaria.	Manipulación de la información. Buzon de quejas.	Medios que permiten concientiar a los ciudadanos. Informar con veracidad.	Promover la mano para Ecuador. Promover acuerdos conjuntos de imagen pública entre importadores, productores, consumidores y estado. Constituirse en verdaderos públicos de estos asuntos.
	Relación - Limitada con el Ecuador	Crear economías y públicamente en el contexto de la Comunidad Andina de Naciones (CAN). Mejorar sus relaciones comerciales con el Ecuador a fin de mejorar el comercio por las medidas de salvaguarda.	228 partidas arancelarias de las exportadas por el Perú a Ecuador. Estas afectadas a la salvaguarda impuesta por Ecuador. Estas partidas sumaron US\$ 120.0 millones de ventas a Ecuador y representaron el 30.2% del total exportado y el 35.0% de las ventas no arancelarias registradas al Ecuador. Estas partidas aumentaron a una tasa promedio anual de 35.0%. Como destino Ecuador representa el 3.2% del total exportado por estas partidas arancelarias. Un total de 262 empresas en Ecuador, el 37.0% muestra una alta nivelabilidad al registrar las ventas a Ecuador de las partidas afectadas más del 30% del total de sus ventas.	Va incluido un tratado de libre comercio con los Estados Unidos. Su economía está creciendo a ritmos acelerados. Ecuador a Ecuador, el 2000. Inhabitan US\$ 603.3 millones. En 2007 Perú es de 37.7% más que el año anterior. El crecimiento promedio anual de las exportaciones 2000-2006 fue de 27.7% y en cantidad fue de 16.1%.	Prevenir a la CAH a fin de que Ecuador entre sus países salvaguardas. Usar acuerdos comerciales alternativos a los productos que ingresan de Ecuador. Policia. Activar. Instalar. Controlar. Controlar.
Colombia	Relación - Limitada con el Ecuador	Promover sus relaciones comerciales con el Ecuador a fin de disminuir las tarifas arancelarias que permitan mayor flujo de bienes.	Problemas con Ecuador por motivo de narcotráfico y guerra (PARC). Relaciones diplomáticas rotas con Ecuador. Ideología política de su gobierno mayoritaria de América Latina. En la zona Andina mayor peso comercial de Colombia en Venezuela y no Ecuador. Presencia del virus AH1-N1 H1 avest.	Segundo mejor socio comercial del Ecuador. Está en proceso la discusión del TLC con Estados Unidos. Apoyo del gobierno. Neoproteccionismo.	Desarrollar estrategias comerciales fuertes a fin de persuadir a gobierno ecuatoriano para establecer relaciones diplomáticas. Policia. Activar. Instalar. Controlar. Controlar.
	Crear productos de exportación a fin de especializarse en el mercado interno	Ante la presencia de las políticas de salvaguarda justificar su actividad local. Obtener mayor cantidad de beneficios económicos.	Se están esta al margen de la ley. Vínculos con grupos políticos y de control.	Información para ubicación de bienes y productos, conocimiento de áreas hotspots.	Buscar una alianza con el gobierno ecuatoriano a fin de que este grupo se incorpore al desarrollo del país a través de programas microempresariales.
China	Segunda potencia mundial y tercer en comercio mundial.	3 prioridades: consolidación del Estado. China régimen comunista. Integral territorial. Recuperación de Taiwan. Búsqueda de mayor poder y prestigio. Internacional (lider nacional global). Para 2050 medianamente desarrollado. Proporcionalmente mercancías buenas y baratas.	China sigue siendo un país pobre en términos per cápita. China no supera en tecnología a USA - UE - Japón. Tecnología de producción de monopolizado el mercado. Por su crecimiento económico ha reformado modelo político (número de alianza de exterior - actividades separadas de Taiwan). Productos Chinos bajo nivel tecnológico. No tienen propiedad intelectual propia.	USA proporciona un mercado gigante para productos chinos (importaciones de US\$ 100 millones, 2003). China (tercera del mundo) (ventas con 15 países). Facilita comercio. Destina grandes recursos para seguridad. Potencia oferta de mano de obra de otros países. China, Singapur, Corea del Sur, Taiwan, Japón y India PIB 3 mil millones de dólares más que 25 países de la UE y de USA 2003).	Ecuador desea de integrarse al comercio con otros de enlace. Aprovechar líneas de comunicación. Meritismo. (social). Estado. Que económico-estratégico-político. China ha importado de Brasil, Chile, Argentina. Instalado no importa, arena de mano de mano y productos agrícolas. Detener la baja de precios. Igual puede hacer con Ecuador.
	Organismo regulador de comercio de bienes.	Facilitar crédito, préstamos a gobiernos que generan confianza y se minimizan los riesgos frente a los futuros pagos. Establecer buenas relaciones con los distintos países a fin de aumentar el momento de crisis.	Organismo creado en la era de la industria y que responden a contextos anteriores.	Organismo normado para el efecto de dar crédito a países.	Se desea y la regulación de estos instituciones a fin de que respondan a desarrollo de la coyuntura actual. Facilitar al Ecuador un préstamo de 3000 millones de dólares a fin de fortalecer la cual comunicación próxima con gobierno ecuatoriano.
Brasil	Relación Limitada con el Ecuador	Constituirse en el motor económico de desarrollo en la región sudamericana. Consolidar en la UNASUR. Restablecer las relaciones comerciales con Ecuador en base a una reinteracción de empresas brasileñas. Crear buenas relaciones comerciales con China, UE y USA.	Polemias entre presidentes por problemas que compañías brasileñas han tenido en Ecuador (Andrés Bello, Cidre, Petróleo, etc.). Diferencias por similitud geográfica en el Sudoeste y Uruguay (Uruguay - País con un alto índice de pobreza. Debido a la falta de confianza Brasil negó los préstamos a Ecuador recientemente).	Economía relativamente fuerte. Excelente, productos de alta calidad. Presencia de Ecuador. Hípercomercio. Buenas relaciones comerciales. Aumentaciones con nuestro país.	Fortificar un acuerdo comercial a fin de abrir nuevos mercados para nuestros productos y para los de otros. Transformación de tecnología y cambio de relaciones. Mantener la confianza de compañías brasileñas que invierten en el Ecuador.

**Anexo 4: ANALISIS DE ALTERNATIVAS**

Criterios de seleccion (Alternativas)	Apoyo Gobierno	PONDERADO	Apoyo de comunidad/ consumidores	Apoyo de Potencias Desarrolladas	Apoyo de Paises Vecinos	Apoyo organismos Int'l de credito FMI, CAF, BID, BII	Viabilidad juridica	Costo/ Beneficio	Duracion: Corto, Medio, largo	PONDERADO	Impacto: Poco, medio, grande	Estratificacion de beneficiarios	Puntaje		Rango
													Puntaje 1	Puntaje 2	
Eliminacion de politicas neo-Proteccionistas	1	1*2=2	5	5	5	5	2	4	5	5*2=10	2	5	39	50	1
Desarrollar campanas de fortalecimiento de la autoestima a fin de incrementar destrezas y habilidades competitivas de los distintos actores productivos.	3	3*2=6	4	5	2	5	5	5	2	2*2=4	5	5	41	48	4
Medidas de contingencia: presencia de fuentes de financiamiento por parte de organismos multilaterales de credito y gobiernos.	5	5*2=10	4	2	3	3	4	3	5	5*2=10	3	2	34	49 A	2
Incremento de remesas, exportaciones, credito externo e inversiones .	1	1*2=2	4	3	3	4	3	3	3	3*2=6	5	4	33	40	7
Promover la politica de aperturas de fronteras integrandose a los potenciales mercados mundiales: suscripcion de acuerdos comerciales .	2	2*2=4	3	5	5	5	2	5	3	3*2=6	5	4	39	47	5
disminuye el contrabando a traves de controles en fronteras, puertos, aeropuertos e incentivos a importadores.	4	4*2=8	3	4	4	4	3	5	1	1*2=2	5	2	35	41	6
El incrementar el consumo de productos nacionales (Capacitacion, credito asistencia tecnica e informacion estrategica a involucrados en proceso productivo).	5	5*2=10	4	2	2	3	5	5	3	3*2=6	5	4	38	49B	3

Nota 1: Se valora a cada alternativa en funcion de cada criterio de seleccion de 1 a 5 puntos.

Nota 2: Se revalora a cada alternativa en funcion de pondera por el doble, dos criterios de seleccion (puede llegar hasta 10 puntos)

Nota 3: a mayor apoyo valoracion alta (5); a menor apoyo valoracion baja (1)

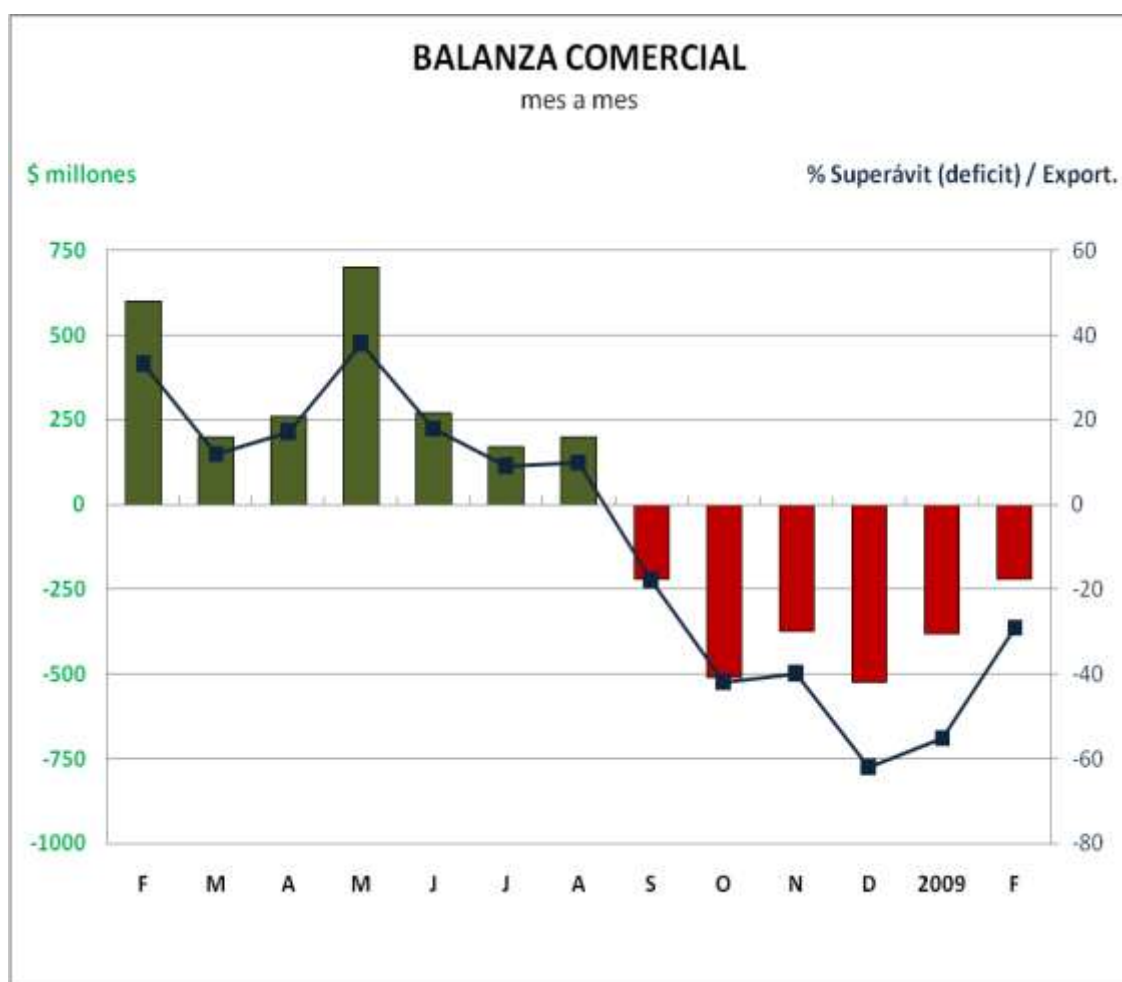
Nota 4: Si el costo es mayor al beneficio valoracion baja (1); si el beneficio es superior al costo valoracion alta (5).

Nota 5: A duracion a corto plazo valoracion alta; y si es a largo plazo, valoracion baja.

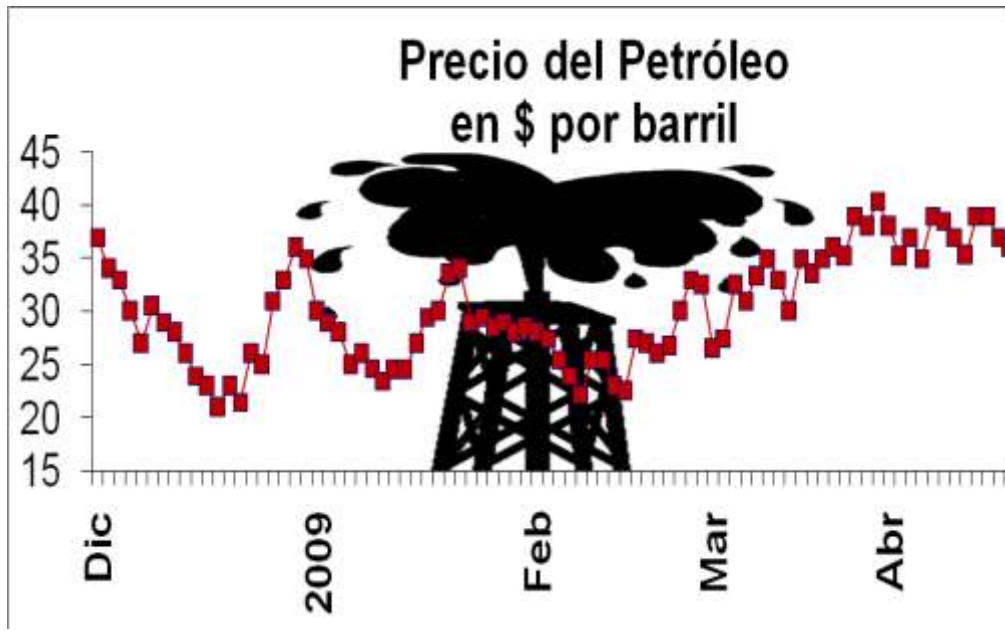
**Anexo 5**

## Ecuador: Evolución de la Balanza Comercial Resumen Ejecutivo Abril 2009

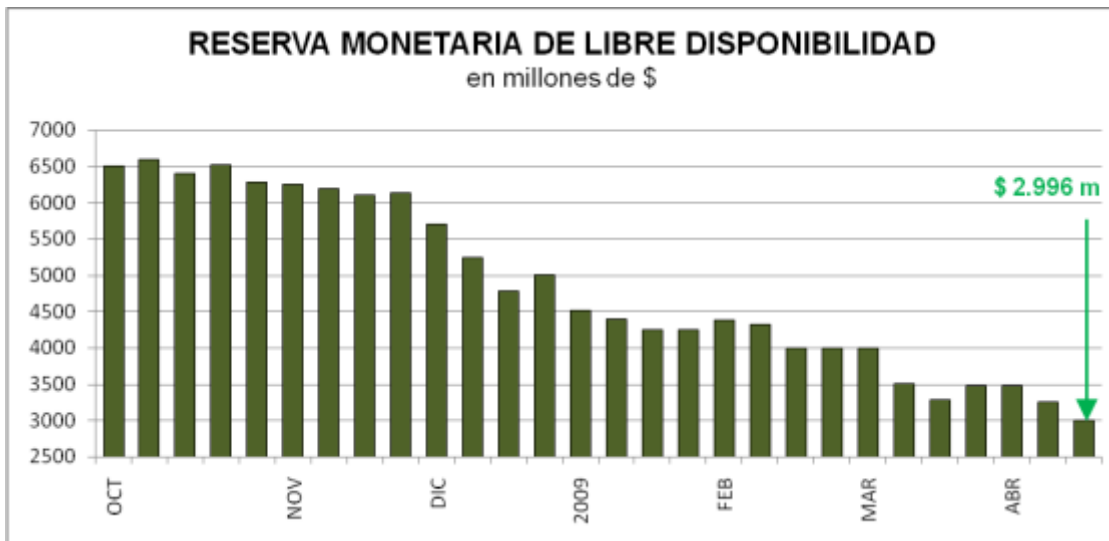
	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	2009	F
\$ millones	600	200	260	700	270	170	200	220	510	375	525	-380	218
% Superávit (deficit) / Export.	33	12	17	38	18	9	10	-18	-42	-40	-62	-55	-29



### Anexo 6: El precio del Petróleo



**Anexo 7: Reserva Monetaria de libre Disponibilidad**



**Anexo 8: Tasa de Desempleo**

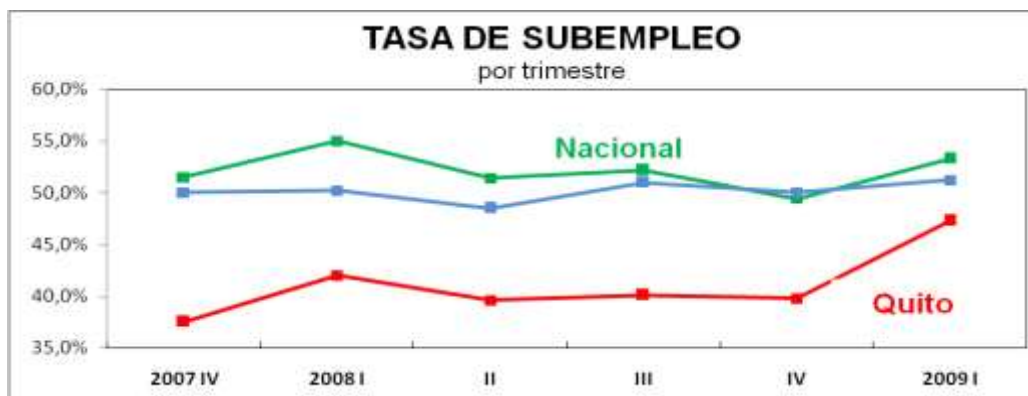


	2007 IV	2008 I	II	III	IV	2009 I
<b>NACIONAL</b>	6.0%	6.7%	6.3%	7.0%	7.4%	8.7%
<b>GUAYAQUIL</b>	7.0%	8.0%	9.2%	7.8%	9.8%	14.0%
<b>QUITO</b>	6.0%	6.3%	5.9%	6.3%	7.3%	7.0%



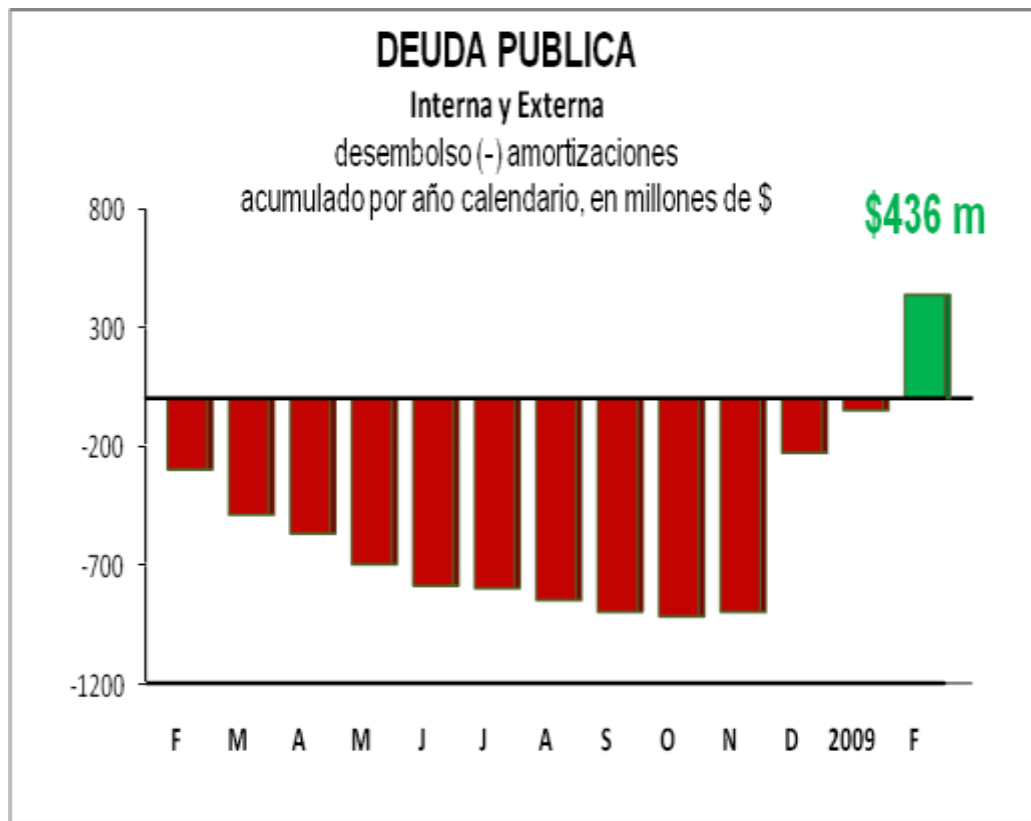
### Anexo 9: Tasa de Subempleo

	2007 IV	2008 I	II	III	IV	2009 I
<b>NACIONAL</b>	51.5%	55.0%	51.4%	52.2%	49.4%	53.3%
<b>GUAYAQUIL</b>	50.0%	50.2%	48.5%	51.0%	50.0%	51.2%
<b>QUITO</b>	37.5%	42.0%	39.6%	40.1%	39.8%	47.3%



**Anexo 10: Deuda Pública**

F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	2009	F
-300	-490	-570	-700	-790	-800	-850	-900	-920	-900	-230	-50	436



**Bibliografía**

- Baccini, M. (2005). *Diplomacia Preventiva*. Quito-Ecuador: Palombi Editori.

- Calahorrano C., V. H. (1992). *El pensamiento Economico Liberal y el Pensamiento Economico Socialista*. Quito- Ecuador: Instituto de Altos Estudios Nacionales (INAEN).
- Espinosa bermeo, R. (2009). *La Crisis Mundial: Inmobiliaria, Financiera y de la Economia Real*. Quito-Ecuador: Fundacion Ecuador.
- Fernandez, M., Arauz, J., & Ayala Lasso, J. (2008). *Una Vision del Ecuador en la Era del Conocimiento*. Quito- Ecuador: Universidad Internacional del Ecuador.
- Montalvo Hernandez, T. (2001). *El Poder del Pensamiento Evolucionario*. Quito- Ecuador: Temistocles Hernandez.
- Regnasco, M. J. (2000). *El Imperio sin Centro la dinamica del Capitalismo Global*. Buenos Aires- Argentina: Editorial Biblos.
- Tenorio, R., Caicedo, L., Posso S., A., Almeida, G., Caldas, M., & Hernandez, P. (2008). *Temas de Seguridad y Desarrollo*. Quito-Ecuador: IAEN
- Daniels, J. D., Radebaugh, L. H., & Sullivan, D. P. *Negocion Internacionales: Ambientes y operaciones*. Perason, Prentice Hall.