



**UNIVERSIDAD DE ESPECIALIDADES ESPIRITU
SANTO**

FACULTAD DE ECONOMÍA Y CIENCIAS EMPRESARIALES

**ANÁLISIS DEL GASTO PÚBLICO Y LA TASA DE POBREZA
EN EL ECUADOR**

**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN QUE SE PRESENTA COMO
REQUISITO PREVIO A OPTAR EL GRADO DE INGENIERA EN
CIENCIAS EMPRESARIALES**

AUTOR:

Katherine Escandón

TUTOR:

Ing. Elsa Mayorga

SAMBORONDÓN, FEBRERO DE 2016

Resumen

El presente estudio se basó en un análisis de gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador, considerando que la reducción de la pobreza ha sido un componente importante del objetivo de desarrollo y por lo tanto, se ha encontrado entre las más altas prioridades del Gobierno ecuatoriano. Durante el estudio se analizan las diversas formas de asignar el gasto público entre los sectores que afectan a reducción de la pobreza sustancialmente. Dada la escasez de recursos financieros por un lado y las numerosas necesidades que se deben cubrir, se analiza la tarea del Gobierno en la elección de estrategias de gasto deseables para alcanzar los objetivos de crecimiento y la reducción de la pobreza. En este caso se aplicó un estudio causal y se trabajó con un método analítico de estudio, a partir de lo cual se identificó que, el gobierno no determina a priori los impactos cuantificados y compensaciones de una estrategia de presupuesto del gasto. Mediante la simulación de varias estrategias alternativas de gasto y la comparación de uno con el otro, el estudio podría exponer diferentes alternativas en el gasto público. Además, el estudio sirvió para respaldar la decisión política sobre la asignación de la inversión del gobierno y el gasto, la mejora de la eficiencia del uso de los recursos en relación con la reducción de la tasa de pobreza.

Palabras claves: *Gasto público, Constitución financiera, Presupuesto nacional, Tasa de pobreza.*

Abstract

The present study was based on an analysis of public expenditure and the rate of poverty in Ecuador, considering that the poverty reduction has been an important component of the objective of development and therefore, has been found among the highest priorities of the Ecuadorian Government. During the study discusses the various ways of allocating public expenditure among the sectors that affect poverty reduction substantially. Given the scarcity of financial resources on the one hand and the many needs that must be filled, analyzes the Government's task in the choice of strategies of desirable spending to achieve the objectives of growth and poverty reduction. Was applied in this case a causal study and work with an analytical method of study, from which it was identified that, the government does not determine a priori the impacts quantified and compensation of a strategy of spending proposed. Through the simulation of several alternative strategies of spending and the comparison of one with another, the study could expose different alternatives in public spending. In addition, the study served to support the political decision on the allocation of government investment and spending, the improvement of the efficiency of resource use in relation to the reduction in the poverty rate.

Keywords: Public spending, financial Constitution, national budget, poverty rate.

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

Introducción

El gasto público en el Ecuador durante años se vio limitado a causa de diversos factores políticos y económicos, como es el caso de la mala administración de diferentes Gobiernos de paso, la inestabilidad política y el excesivo endeudamiento público, que ocasionaron que la mayor parte de los recursos fueran destinados al pago de los intereses de la deuda, minimizando así el porcentaje que se destinaba para la inversión en mejoras a nivel local, para los ciudadanos (International Crisis Group, 2010). En este contexto, en los últimos años se ha evidenciado una evolución favorable del gasto público ecuatoriano, debido a que al actual Gobierno se encuentra orientada hacia un enfoque político, a través del cual se procura una distribución equitativa de los recursos para el mejoramiento de la calidad de vida.

Sin embargo, a pesar del incremento de la inversión para mejorar la calidad de vida de la población y de acuerdo a la información presentada por Albornoz (2011, pág. 28), y tomando en consideración lo antes mencionado, el gasto público en el Ecuador es rígido e inflexible, razón por la cual independientemente de los cambios que se experimenten en las ideologías políticas, no se ha logrado un rediseño integral en la estructura del gasto público que permita reducir de forma sustancial los niveles de pobreza que se registran en el Ecuador, considerando que existían gastos que se encuentran pre asignados y consecuentemente no pueden ser modificados e impedían que se realizara una mayor distribución de recursos a áreas de mayor relevancia.

La economía ecuatoriana durante años se ha mantenido en un nivel de vulnerabilidad a causa de la inestabilidad política y el inadecuado manejo de

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

fondos del Estado, los cuales se consideraron como aspectos que limitaron el gasto público en el país. No obstante, en los últimos años se ha experimentado un incremento en el gasto público, lo cual se atribuye principalmente a las modificaciones realizadas en la política de Gobierno, que están orientadas especialmente a lograr una mejora en la calidad de vida de los ciudadanos, lo que a su vez involucra una disminución de los niveles de pobreza (Cámara de Comercio de Guayaquil, 2011).

Sin embargo, la práctica de la gestión del gasto público es un obstáculo para el logro de los objetivos de reducción de la pobreza, los presupuestos fragmentados y un enfoque exclusivo en las entradas están entre los factores que han socavado la capacidad de los sistemas de presupuesto para disciplinar a la formulación de políticas y facilitar la retroalimentación sobre el desempeño del gasto público actual y mejorar los resultados (Cueva, 2010).

Por lo tanto, el siguiente trabajo se enfoca en estudiar la relación entre el gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador, debido a que se precisa desarrollar un estudio para determinar la relación existente entre el gasto público y los niveles de pobreza, considerando que la reducción de la misma depende de diversos factores y consecuentemente se requiere de tener una visión más clara con respecto a la relación de las dos variables para determinar si la distribución y asignación de recursos de gasto público ha generado los resultados esperados en la disminución de las tasas de pobreza.

El desarrollo del presente estudio parte de la necesidad de determinar la relación existente entre el gasto público y la reducción de los niveles de pobreza

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

en el país, considerando que el reto fundamental es cómo encontrar el justo equilibrio entre el gasto que se centra principalmente en el crecimiento de la economía ecuatoriana y el gasto que tiene como objetivo la reducción de la pobreza a partir del incremento de las oportunidades de crecimiento para las personas de bajos recursos. Pero es difícil cuantificar el impacto del gasto público ya que sus efectos se compleja y puede variar dependiendo de la composición del crecimiento, las políticas y las condiciones del país.

Fundamentación teórica

Para obtener mayor conocimiento acerca de las variables y factores relacionados con la temática de estudio, se procederá a analizar de forma individual y generalizada la información presentada por diversos autores a través de libros, informes, artículos científicos y publicaciones realizadas en medios oficiales. Por lo tanto, la fundamentación teórica se presenta con los siguientes temas:

Gasto público

Según Ibarra (2010, pág. 23):

El gasto público es la cantidad de recursos financieros, materiales y humanos que el sector público representado por el gobierno emplea para el cumplimiento de sus funciones, entre las que se encuentran de manera primordial la de satisfacer los servicios públicos de la sociedad. Así mismo el gasto público es un instrumento importante de la política económica de cualquier país pues por medio de este, el gobierno influye en los niveles de consumo, inversión, empleo, etc. Así, el gasto público es considerado la devolución a la sociedad de algunos recursos económicos que el gobierno captó vía ingresos públicos, por medio de su sistema tributario principalmente.

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

En primer lugar, se considera pertinente mencionar que el gasto público hace referencia a los recursos que el Gobierno destina para la inversión en mejoras del sector público, esto implica el fortalecimiento de los servicios destinados a satisfacer las necesidades básicas de la población, tales como la salud, la educación, la seguridad pública, infraestructura, fomento de la creación de plazas de empleo, entre otras áreas, que de forma directa o indirecta inciden en la calidad de vida de la población.

De acuerdo a lo manifestado por Acosta y Martín (2010, pág. 84), “El gasto público es uno de los componentes principales de la demanda agregada, con capacidad para influir en la economía. Este rubro está compuesto por gastos corrientes, gastos de capital o de inversión y otras inversiones”.

Considerando que erogación estatal representa una temática que incide en la economía de una nación, uno de los aspectos fundamentales que se deben analizar se relaciona a la forma en que se estructura el gasto público y su forma de gestión, puesto que esto podría causar un importante impacto que en algunas ocasiones son positivas y en otras negativas tanto a nivel interno, como a nivel externo (Ministerio de Finanzas, 2015).

En aquellos casos en que otros países se encuentren estrechamente correlacionados a nivel económico. Por lo tanto, a partir de los análisis que se ejecutan de la estructuración y la aplicación del gasto público es posible predecir futuras situaciones que se pudieran suscitar e incidir en la economía (Aguiar & Sáenz, 2012).

Con el transcurso de la historia de los estados modernos, la comprensión de las funciones del Estado para tomar decisiones con respecto a la economía y el

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

gasto público ha experimentado tendencias de crecimiento y decrecimiento de forma paralela a la ideología del Gobierno de turno, así como también de diferentes economías que influyen de forma indirecta (Albornoz, 2011).

Así mismo, es importante mencionar que en la actualidad el Estado además de ejecutar las funciones tradicionales de velar por proporcionar una mejor calidad de vida a los ciudadanos, ha asumido otras funciones más complementarias. En cuyo caso, el Gobierno destina fondos del gasto público a fomentar el desarrollo de las actividades económicas, invertir en proyectos de vivienda y la gratuidad de servicios básicos.

Principios del gasto público

De acuerdo a Ibarra (2010, pág. 27):

Para establecer los principios que guíen el gasto público se debe tomar en cuenta los fines que se quieran alcanzar y que pueden ser, desde reducir el gasto público al mínimo posible para que interfiera lo menos posible con la iniciativa privada, no importando las consecuencias negativas que ello pudiera causar y manteniendo una tendencia liberalista o desreguladora. El caso contrario sería procurar que el gasto público alcance el nivel más alto posible para tener el gobierno gran influencia en la economía, lo cual lleva a un tendencia intervencionista, reguladora e incluso estatista en la actividad económica del país.

Con el propósito de garantizar que el proceso político a partir del cual se designan los gastos públicos para un determinado período se lleva a cabo de la mejor forma, se han establecido principios del gasto público, los mismos que se deben ajustar a los propósitos que se esperan ya sea orientados a la reducción del gasto público o al incremento.

En este caso, cabe destacar que a pesar de que los principios desarrollados por diversos autores que no son excluyentes entre sí, es posible identificar ciertas

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

diferencias (Ibarra, 2010). Desde la perspectiva de Sommers (1967), existen cuatro principios que deben considerarse previo a la asignación del gasto público, los cuales se mencionan a continuación:

- Principio del gasto mínimo: En este contexto, se determina que el Estado debe reducir los gastos pero a la vez evitar que se ponga en riesgo la seguridad de la población, es decir debe invertir en determinados servicios esenciales para garantizar la calidad de vida de los ciudadanos, además menciona que cualquier bien o servicio que pueda ser suministrado por el sector privado, deberá ser excluido de los gastos públicos.
- Principio de la mínima interferencia con la iniciativa privada: El segundo principio menciona que el Estado no debe desarrollar comercio de bienes y servicios que compitan de forma directa con los que son comercializados por entidades privadas, así como tampoco debe enfocarse en proporcionar bienes o servicios que no se consideren como productos básicos para los ciudadanos.
- Principio de la máxima ocupación: En principio menciona que se debe analizar si el propósito perseguido por el Estado se enfoca en proporcionar una mayor seguridad social, precautelar el ingreso nacional o proporcionar un mejor nivel de vida. Así mismo, determina que el gasto público en algunos casos de depresión puede ser considerado como un instrumento aplicado con el propósito de incrementar las plazas de empleo, únicamente si existiera un déficit de inversión proveniente del sector privado para dicho efecto (UNED, 2010).

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

- Principio del máximo beneficio: En este caso, se determina que el gasto público debe asignarse a proyectos y áreas que proporcionen una mayor utilidad para la sociedad, considerada como “utilidad marginal social”. Por lo tanto, a pesar de proporcionar un enfoque diferente, éste principio puede ser aplicado de forma complementaria con los anteriormente mencionados.

En otro caso, tomando como referencia la información presentada por Ibarra (2010), según la perspectiva de Eckstein (1965) los principios aplicados sobre el gasto público son los siguientes:

- Principio del menor costo: Este principio, manifiesta que los gastos públicos deben ser asignados de tal forma en que la utilidad que se obtenga de cada dólar sea igual o mayor a los costos incurridos en la inversión realizada. Sin embargo, es preciso considerar que dicho principio únicamente puede ajustarse a determinados gastos, dado que las diversas situaciones previstas pueden estar sujetas a error, consecuentemente Eckstein recomienda que este principio sea únicamente aplicado en la inversión energética, transporte y obras públicas.
- Principio de apreciación monetaria de los servicios públicos: Este suele ser uno de los principios más aplicados en términos del gasto público, debido a que involucra que el Estado proporcione a la población servicios básicos de forma gratuita, tales como la salud y la educación; así mismo, incluye los subsidios y la asignación de precios de mercado a determinados bienes y servicios.

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

- Principio de los beneficios al menor costo: Este principio se enfoca en la capacidad del Estado de proporcionar beneficios a la población a un menor costo, donde además del aspecto económico debe analizarse el aspecto social de forma integral.
- Principio de contratos con incentivos para las adquisiciones gubernamentales: A través de este principio, se busca que los proveedores del Estado proporcionen los mayores beneficios en proyectos ejecutados a partir de la contratación pública, esto incluye mayores opciones de crédito, calidad y disponibilidad de mayores beneficios para la población (Peris, 2011).
- Principio relativo a las mejoras en el curso de la toma de decisiones: Finalmente, este principio menciona que la estructura gubernamental sea definida de tal forma en que los diferentes organismos estatales puedan hacerse responsables de las funciones relacionadas al gasto público sobre las cuales tengan competencia, es decir que no exista competencia intergubernamental. Esto implica que la información económica sea organizada de tal forma que los responsables puedan acceder a las alternativas más relevantes, esto incluye los costos estimados a corto y largo plazo.

Constitución financiera

Según lo menciona Resico (2011):

La constitución financiera tiene como objetivo asegurar que el cumplimiento de las funciones se corresponda con las preferencias de los ciudadanos y permita alcanzar la eficiencia económica en su actividad. Asimismo, debe quedar preservada la solidaridad de la comunidad. Una primera explicitación de estos criterios se realiza con

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

la intención de alcanzar la estabilidad económica y compensar las diferencias en la capacidad económica de los distintos entes territoriales.

En términos de las finanzas públicas y tomando como referencia la información presentada por Resico se menciona que el Estado es la entidad responsable de cumplir funciones de interés público que no son cubiertas en su totalidad por el mercado existente.

En ese caso, los servicios no pueden ser cubiertos de forma satisfactoria cuando se presentan ciertas fallas, las mismas que podrían estar relacionadas con asimetrías de información, economías de escala, entre otros aspectos que inciden en la necesidad de que el Gobierno actúe como proveedor de servicios y bienes públicos, a fin de cubrir de forma equitativa la demanda (Resico, 2011).

Básicamente, los bienes públicos se destacan por ser de consumo no excluyente debido a que los mercados privados no los proveen de forma satisfactoria a la población total, principalmente por limitaciones económicas (Cantarero, 2012). Consecuentemente, con relación a las funciones que ejerce el Estado en la sociedad, se debe realizar la repartición de recursos que se incluyen en el concepto del gasto público.

En caso en que se determine la factibilidad de una competencia de decisión por parte del Estado, será pertinente determinar el nivel adecuado para su ejecución. Además, se necesita tomar en consideración que la puesta en marcha de las funciones y acciones estatales incurrirán en gastos que deberán ser financiados por el Estado u otras entidades gubernamentales según su competencia. Así mismo, es imperioso seleccionar la entidad responsable que tomará la decisión

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

sobre la forma en que se obtendrán los recursos necesarios, lo cual por lo general dependerá del territorio en que se ejecutará la acción, siendo los principales responsables los Municipios correspondientes, finalmente el Estado deberá determinar la entidad que podrá disponer los ingresos que se obtengan (Banco de Desarrollo de América Latina, 2012).

Presupuesto nacional

De acuerdo a Resico (2011, pág. 210):

La acción económica del Estado se refleja en forma cuantitativa en el presupuesto público. El presupuesto público es un documento contable y financiero donde se expresan las estimaciones de los ingresos que el Estado espera recibir durante un ejercicio, así como también la estimación de los gastos que se espera llevar a cabo dentro de ese mismo lapso.

En este contexto, se requiere de un plan organizativo de las funciones del Estado, donde además se definan los aspectos económicos, políticos y técnicos. Por lo tanto, el presupuesto constituye uno de los principales mecanismos que se encuentran a disposición de la población y del Gobierno a fin de garantizar la transparencia de las acciones realizadas en términos públicos.

Para establecer las líneas generales de los gastos y de la forma en que éstos serán financiados para su puesta en marcha, el Estado presenta la descripción de la situación actual en el sector público y a su vez define la escala de valores sobre la cual se basará para el desempeño de sus funciones. Consecuentemente, es fundamental que el presupuesto sea elaborado previo al inicio de un período o antes de que los proyectos sean ejecutados (Resico, 2011).

Por lo tanto, en este sentido las proyecciones económicas se ejecutan con el afán de anticipar los posibles escenarios sobre los cuales se plantean las

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

políticas fiscales que el Estado pretende ejecutar durante un período determinado. Así mismo, existe una divergencia al momento de reflejar las cifras en las proyecciones, puesto que mientras que los gastos se fijan, los ingresos se estiman (García, 2011).

Partiendo de lo antes mencionado, se puede decir que la política presupuestaria tiene como principal propósito establecer las directrices para determinar la gestión adecuada de ingresos y gastos gubernamentales para la obtención de los objetivos previamente planteados. Entre dichos objetivos se incluyen los objetivos fiscales, objetivos de la asignación eficiente, y el objetivo redistributivo (Piffano, 2013).

Tasa de pobreza

Según Mankiw (2012, pág. 419):

El índice de pobreza es el porcentaje de la población cuyo ingreso familiar está por debajo de un nivel absoluto llamado línea de pobreza. La línea de pobreza es determinada por el gobierno aproximadamente en tres veces el costo de proporcionar una dieta adecuada. Esta línea se ajusta cada año debido a los cambios en el nivel de precios y depende del tamaño de la familia.

La tasa de pobreza básicamente representa el total de la población que vive por debajo de los índices estimados de pobreza en un determinado país. En este caso las estimaciones de pobreza se basa en indicadores y estimaciones ponderadas que se determinan con base a las encuestas oficiales que se llevan a cabo a nivel nacional. En este contexto, la tasa de pobreza corresponde a un porcentaje de la renta mediana nacional, que divide la población en dos grupos, los que reciben menos ingresos y quienes reciben más (Mankiw, 2012).

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

En este contexto, este parámetro estadístico se relaciona de forma directa con la calidad de vida de la población y el nivel de privación existente con relación al Índice de Desarrollo Humano. La pobreza se mide en relación con el nivel de vida media de cada país. Por lo tanto, el nivel de vida de las personas pobres de los países ricos no se pueden comparar el nivel de pobreza en los países pobres. Estos diferentes umbrales se calculan por lo general con el poder adquisitivo: así lo consideran las diferencias de nivel de vida entre los países (Casero, 2014).

En la mayoría de los casos las tasas de pobreza de adultos jóvenes suelen estar muy por encima de la tasa de pobreza para todos los grupos de edad en la mayoría de países. Esto se explica principalmente por la dificultad de encontrar un empleo, que además sea estable: los jóvenes tienen un mayor riesgo de mantener los empleos precarios, con un contrato a tiempo fijo o por tiempo parcial, y también están más expuestos al desempleo. Sin embargo los empleos precarios han aumentado considerablemente en los últimos años a causa de los cambios suscitados en la dinámica de la economía mundial y el desempleo se ha disparado en algunos países (Albornoz, 2010).

Metodología

El estudio se desarrolló con base a una investigación causal, puesto que se buscó analizar de forma independiente las variables que intervienen en la temática de estudio, las mismas que se relacionan con el nivel de gasto público en el Ecuador y la tasa de pobreza. Por lo tanto, partiendo de la información que se obtenga de cada una de estas variables se determinó con base a un análisis exhaustivo la relación existente entre ambas.

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

En este contexto, se aplicó el método analítico, el mismo que según lo mencionan (Baptista, Hernández, & Fernández, 2010):

El proceso analítico se basó en la inmersión en los datos y búsqueda de clasificaciones (tipos) repetidas, en las codificaciones y en las comparaciones que caracterizan al enfoque de la teoría fundamentada. El análisis comenzó con la codificación abierta, que es el examen de secciones diminutas del texto compuestas de palabras individuales, frases y oraciones.

Por lo tanto, a partir de la aplicación del método se llevó a cabo el análisis y la correlación de las variables estudiadas, lo que le permitió a la autora desarrollar la respectiva discusión y establecer las conclusiones del caso. En lo que respecta a las fuentes de investigación, se trabajó con fuentes secundarias, particularmente se consultaron libros, informes y publicaciones oficiales, de organismos estatales así como también estudios estadísticos presentados por el Instituto de Estadísticas y Censos. Cabe destacar que tanto la información cualitativa, así como la información estadística se presentará en los resultados de la investigación, los mismos que fueron analizados de manera individual de cada uno de sus elementos constitutivos, así como también se determina la relación existente.

Resultados

Es importante analizar la situación relacionada con el gasto público que realiza el Gobierno ecuatoriano, considerando que en términos económicos, sociales y políticos se ha experimentado una serie de cambios en los últimos años, que respondieron a la necesidad existente de proponer una alternativa viable que reemplace los modelos económicos que durante años se aplicaron en diversos países de la región, los mismos que según analistas y los resultados económicos registrados por el Banco Central del Ecuador (2015), en muchos casos había resultado obsoleto, puesto que reflejaba una marcada inestabilidad económica.

En este contexto y según lo menciona Casilda (2015):

La pobreza es un problema básico de los países en desarrollo y salir de ella es su principal desafío político y económico. En comparación con

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

las economías industrializadas, la mayoría son pobres en cuanto a factores de producción esenciales para la industria moderna: capital, tecnología y trabajo cualificado.

Por lo tanto, el limitado desarrollo de dichos factores sumado a la situación de inestabilidad incidieron en que exista un impedimento para alcanzar economías de escala, de las cuales se pueda sacar provecho y así beneficiar de forma integral a toda la nación. Sin embargo, con el propósito de fomentar el crecimiento y una mayor estabilidad económica, varios países de la región en diferente medida, entre los cuales se encuentra el Ecuador, implementaron las directrices planteadas en el Consenso de Washintong, a través de lo cual se buscó incentivar los siguientes aspectos internos en la nación: Desarrollo integral; estabilidad macroeconómica; generación de empleo; apertura al exterior; mejoramiento del sistema de salud; mejoramiento de la educación; equilibrio fiscal.

En este contexto, y según lo que menciona Casilda (2015), el Ecuador a partir de la puesta en marcha de modelo económico denominado “Revolución ciudadana” desde el año 2007, inició un período de cambio económico, social y político, el mismo que se planteó principalmente como un proyecto social a través del cual se ha buscado lograr y garantizar el buen vivir para toda la población.

Consecuentemente, para alcanzar el buen vivir y una mejor calidad de vida para los ciudadanos, el Gobierno ecuatoriano definió una serie de objetivos y estrategias, que para su puesta en marcha requirió de inversión por parte del Estado, a lo cual se conoce como el gasto público estatal. En este sentido, para obtener financiamiento se fomentó a su vez el incremento de la producción local para la apertura al exterior, puesto que durante años ha sido el petróleo y sus derivados los cuales tuvieron mayor peso en la canasta. No obstante a raíz de la

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

caída de los precios del petróleo, se evidenció aún más la necesidad de incentivar el cambio de la matriz productiva, y obtener otras fuentes de ingresos a través de la implementación de impuestos.

Partiendo de lo antes mencionado, y según lo expuesto por el presidente de la República del Ecuador, Rafael Correa (2015, pág. 08):

Ecuador es uno de los países más eficientes en su gasto, el Estado ecuatoriano es reconocido, nos piden asesoría otros países de América Latina, es uno de los Estados más eficientes y no es un Estado que gasta mucho, es un país que invierte mucho, lo cual es diferente y es muy bueno.

Respecto a los registros presentados por el Banco Central del Ecuador (2015), el gasto público en el año 2014 se incrementó en un 6,66% con relación al año 2013, lo cual representa un total de 44.411 millones de dólares, que a su vez representó un total del 44,17% con relación al PIB nacional.

En este sentido, según analistas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2014), la posición en la que se encuentra el Ecuador esto le ha permitido al Ecuador a su vez ubicarse en una mejor posición en el ranking internacional de gasto público, puesto que ascendió del puesto 63 al puesto 62 con relación a un total de 188 países analizados. Mientras que en términos particulares en los últimos cinco años se registraron los siguientes resultados según el Banco Central del Ecuador:

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

Tabla 1 Gasto público en el Ecuador (Millones de dólares)

Gasto público en el Ecuador						
Fecha	Gasto público (M.\$)	Gasto Educación (%Gto Pub)	Gasto Salud (%Gto Pub)	Gasto Defensa (%Gto Pub)	Gasto público (%PIB)	Gasto público Per Capita
2014	44.411,00	10,35%	8,52%	6,19%	44,17%	2.771\$
2013	41.607,00	10,35%	8,52%	6,34%	44,04%	2.638\$
2012	35.394,00	10,35%	7,07%	6,72%	40,39%	2.280\$
2011	31.195,00	10,96%	6,39%	7,87%	39,35%	2.043\$
2010	24.123,00	11,75%	6,85%	8,68%	34,68%	1.607\$

Fuente: (Banco Central del Ecuador, 2015)

Se evidencia que el gasto público Per cápita también se incrementó en el año 2014 de manera proporcional en comparación a los años anteriores. Así mismo, a pesar de que el Estado considera diversas áreas de inversión en diferentes proporciones según la necesidad existente, las más representativas han sido la educación, la sanidad y la defensa.

No obstante, según la previsión realizada por la Subsecretaría de Presupuesto (2015), con relación al Justificativo proforma presupuesto general del Estado para el presente año, en lo que respecta al gasto público sectorial, se realizaron las siguientes estimaciones, de lo cual se evidencia un recorte en los recursos destinados para el gasto público:

Tabla 2 Gasto por sectorial en el Ecuador. Proforma 2015 (Millones de dólares)

Sectorial	Total	% Participación
Tesoro Nacional	\$ 16.424,57	45,2%
Sectorial Educación	\$ 5.227,32	14,4%
Sectorial Salud	\$ 2.912,51	8,0%
Sectorial Recursos Naturales	\$ 2.111,84	5,8%
Sectorial Asuntos Internos	\$ 2.033,93	5,6%
Sectorial Defensa Nacional	\$ 1.911,48	5,3%
Sectorial Comunicaciones	\$ 1.119,43	3,1%
Sectorial Bienestar Social	\$ 1.115,33	3,1%
Sectorial Jurisdiccional	\$ 831,56	2,3%
Sectorial Administrativo	\$ 588,72	1,6%
Sectorial Agropecuario	\$ 580,67	1,6%
Transparencia y Control Social	\$ 253,68	0,7%
Sectorial Desarrollo Urbano y Vivienda	\$ 198,19	0,5%
Sectorial Ambiente	\$ 195,03	0,5%
Sectorial Finanzas	\$ 190,66	0,5%
Sectorial Asuntos del Exterior	\$ 153,86	0,4%
Comercio exterior Industrialización, Pesca y Competitividad	\$ 123,19	0,3%
Sectorial Turismo	\$ 110,71	0,3%
Sectorial Trabajo	\$ 90,04	0,2%
Electoral	\$ 73,43	0,2%
Sectorial Legislativo	\$ 70,95	0,2%
Total general	\$ 36.317,12	100,0%

Fuente: (Subsecretaría de Presupuesto, 2015)

En este caso, según lo mencionado por el Ministerio Coordinador de Política Económica (2015):

Una de las acciones que el Gobierno ecuatoriano adoptó para enfrentar la reducción de los ingresos fiscales, por la caída del precio del petróleo, fue el recorte de gastos por USD 1.420 millones en el Presupuesto General del Estado (PGE) para el año 2015. De estos, USD 840 millones se reducen en obras públicas y bienes de larga duración (gasto de inversión) y USD 580 millones en salarios y bienes y servicios de consumo público (gasto corriente no esencial).

Esto demuestra que la reducción del gasto público se atribuye principalmente a la reducción de ingresos fiscales. Además, considerando que desde la implementación del modelo económico de la “Revolución ciudadana”, el Estado ha buscado fortalecer los sectores de la salud, educación, justicia; gastos

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

que a partir de la aprobación de la nueva Constitución de la República del Ecuador han sido financiados con ingresos permanentes.

Sin embargo, el Gobierno ecuatoriano ha procurado que el recorte realizado no tenga repercusiones significativas en los factores que inciden de manera directa en la calidad de vida de los ciudadanos, tales como proyectos orientados a fomentar el desarrollo económico, el empleo y el consumo local. “Esto de forma integral con la Estrategia Nacional para el Cambio de la Matriz Productiva, las políticas para el cambio de la matriz energética, la optimización de la ejecución, la atención a las necesidades de la población y la Estrategia Nacional para la Erradicación de la Pobreza” Ministerio Coordinador de Política Económica (2015).

Así mismo, se puede decir que las medidas implementadas por el Gobierno han tenido una incidencia positiva con respecto a la reducción de los índices de pobreza en el país, puesto que en términos generales, de acuerdo a la información presentada por el (Banco Mundial, 2015), la tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de la línea de pobreza nacional en el Ecuador en un período comprendido entre los años 2010 al año 2014, fue la siguiente:

Tabla 3 Tasa de pobreza en el Ecuador período 2010 - 2014

Tasa de pobreza	
2014	22,50%
2013	25,60%
2012	27,30%
2011	28,60%
2010	32,80%

Fuente: (Banco Mundial, 2015)

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

Mientras que según la información presentada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (2015), con relación a los resultados registrados durante el primer trimestre del año en curso:

La tasa de desempleo, en el sector urbano, se ubicó en 4.8% durante el primer trimestre de 2015, al compararla con los valores registrados en el mismo período del año anterior, se observa que esta sufrió una disminución de 0.8 puntos porcentuales. Por otro lado, el empleo adecuado llegó a ubicarse en 53.5%, dentro del mismo período objeto de estudio. Para marzo de 2015 el empleo inadecuado alcanzó el 41.1%, lo cual refleja un incremento de 1.9 puntos porcentuales en comparación con lo registrado en marzo de 2014.

Dichos resultados demuestran que a pesar de que el Estado ecuatoriano ha destinado una menor inversión del gasto público para el rubro de empleo, se ha logrado una disminución de la tasa de desempleo, puesto que de manera estratégica se ha incentivado el emprendimiento y la inversión privada, lo que a su vez ha incidido de manera directa en la tasa de pobreza y desigualdad, la misma que según el INEC en el mes de septiembre (2015), demuestra lo siguiente:

Tabla 4 Tasa de pobreza en el Ecuador comparativo septiembre 2014 - 2015

Indicador	Área	sep-14	sep-15	Dif	p-valor
Pobreza	Nacional	24.75%	22.35%	-2.40	0.006
	Urbano	15.82%	14.98%	-0.84	0.333
Pobreza Extrema	Nacional	8.56%	7.43%	-1.12	0.056
	Urbano	4.15%	3.48%	-0.67	0.142

Fuente: (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2015)

Tabla 5 Tasa de pobreza en ciudades principales comparativo septiembre 2014 - 2015

Ciudad	sep-14	sep-15	Dif	p-valor
Quito	7.07%	5.55%	-1.52	0.211
Guayaquil	11.17%	9.56%	-1.61	0.306
Cuenca	5.02%	3.72%	-1.30	0.296
Machala	12.88%	11.09%	-1.79	0.417
Ambato	8.49%	8.58%	0.08	0.967

Fuente: (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2015)

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

Según los resultados comparativos entre el mes de septiembre del año 2014 al mes de septiembre del año 2015 se evidencia una disminución en la tasa de pobreza a nivel urbano de 24,75% a 22,35% es decir, una disminución de 2,40%; mientras que del estudio realizado a las principales ciudades del país, se demostró que Ambato es la ciudad con menor índice de pobreza en el Ecuador con un 8,58% versus la ciudad de Machala con un total de 11,09%.

Discusión

De acuerdo al estudio desarrollado se identificó que la asignación del presupuesto se ha constituido como un instrumento clave para los gobiernos para promover el desarrollo económico y reducir la pobreza absoluta en el país. Su papel se ha vuelto aún más importante en los últimos años a través de la implementación de estrategias nacionales de reducción de la pobreza que ha sido condicionada a partir de la implementación del modelo económico basado en la “Revolución ciudadana” en el aumento del gasto etiquetado como un enfoque a favor del desarrollo social en el Ecuador.

En este contexto, el gasto público tiene el potencial para afectar el crecimiento y la reducción de la pobreza de dos maneras: aumenta el rendimiento del crecimiento global de la economía, y aumenta las posibilidades de los pobres para contribuir al proceso de crecimiento, principalmente por el fortalecimiento de las capacidades humanas y reducir los costos de transacción, a través del emprendimiento y el denominado cambio de la matriz productiva.

Ambos tipos de gastos pueden reducir la pobreza, pero en el caso de los gastos más orientadas al crecimiento, la pobreza impacto es por lo general más

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

indirecta. Para ambos tipos de gastos, el impacto en los niveles de pobreza es probable que ser experimentado con un retraso de tiempo.

No obstante, el reto fundamental para el Gobierno ecuatoriano fue determinar la forma de encontrar el justo equilibrio entre el gasto que se centra principalmente en el crecimiento y el gasto que tiene como objetivo la reducción de la pobreza. Pero es difícil cuantificar el impacto del gasto público ya que sus efectos son complejos y puede variar dependiendo de la composición del crecimiento, las políticas y las condiciones en las que se encuentra el país.

Es preciso destacar la información presentada por Casilda (2015):

La reducción de la pobreza: Millón y medio de ecuatorianos dejaron la pobreza desde 2006 a 2012, mediante medidas como el denominado Bono de Desarrollo Humano, que incluye un subsidio a las personas más desfavorecidas. La reducción de la pobreza pasó de 37,6% (2006) a 22,5% (2014); es decir, existe una disminución que bordea los 15,1 puntos porcentuales.

La lucha contra el desempleo: Ecuador tiene la tasa de desempleo más baja de su historia y la más baja de América Latina. En 2014 se ha conseguido rebajar el desempleo hasta EL 4,5% en 2014, logrando la tasa más baja desde el 2006, situada en el 10%. Además, se ha prohibido la práctica de la tercerización laboral y Ecuador y la Revolución Ciudadana se hizo obligatoria la afiliación de los trabajadores al seguro social. Como resultado, 1.327.000 familias cuentan con seguridad social, y 54.000 empleadas domésticas tienen un salario justo y seguridad social.

En este contexto, de acuerdo al estudio del caso desarrollado, a raíz de las reformas en el modelo económico aplicado en el Ecuador, las mismas que llevaron al incremento del gasto público han incidido de forma positiva en la reducción de la tasa de pobreza en el país, a pesar de que dicha reducción en el último año no haya sido muy significativa en términos porcentuales en comparación a la que se había registrado en períodos anteriores.

Conclusiones

El gasto público en el Ecuador ha generado un incremento en un 6,66% identificándolo uno de los países más eficientes en su gasto de acuerdo a información secundaria que se consultó (Subsecretaría de Presupuesto, 2015). En lo que respecta al gasto público y en comparación con el resto del mundo, ha prosperado de manera positiva, si se considera que el porcentaje del gasto público se ha incrementado en los últimos años, lo cual ha significado una mayor inversión en educación, sanidad, empleo, defensa, entre otras áreas que de manera integral buscan proporcionar una mejor calidad de vida de los ciudadanos.

Así mismo, se identificó que la tasa de desempleo, en el sector urbano, se ubicó en 4.8% durante el primer trimestre de 2015 esto identifica que sufrió una disminución cabe recalcar que se debe a la aplicación de los objetivos del plan nacional del buen vivir lo que influye al crecimiento de la matriz productiva.

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

Bibliografía

- Acosta, A., & Martín, F. (2010). *Situación económica y ambiental del Ecuador en un entorno de crisis internacional*. Quito: FLACSO.
- Albornoz, V. (2010). *Pobreza, desigualdad de oportunidades y políticas públicas en América Latina*. Bogotá: Konrad Adenauer Stiftung.
- Albornoz, V. (2011). *Crecimiento y progreso social en el Ecuador*. Quito: CORDES.
- Banco Central del Ecuador. (2015). *Informe macroeconómico*. Quito: Banco Central del Ecuador.
- Banco de Desarrollo de América Latina. (2012). *Finanzas públicas para el desarrollo: Fortaleciendo la conexión entre ingresos y gastos*. Bogotá: Banco de Desarrollo de América Latina.
- Banco Mundial. (2015). *Indicadores del desarrollo mundial. Ecuador*. Washington D. C.: Banco Mundial.
- Baptista, P., Hernández, R., & Fernández, C. (2010). *Metodología de la investigación*. México, D.F.: McGRAW - HILL.
- Cámara de Comercio de Guayaquil. (2011). *Gasto de SPNF y Gobierno Central*. Guayaquil: Cámara de Comercio de Guayaquil.
- Casero, A. (2014). *La pobreza y la seguridad alimentaria*. Madrid: Universidad Politécnica de Madrid.
- Casilda, R. (2015). *Ecuador y la revolución ciudadana*. Alcalá: Universidad de Alcalá.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2014). *Ecuador - Gasto público*. Santiago de Chile: CEPAL.
- García, M. (2011). *Sistema de Planificación y Sistema Nacional de Finanzas Públicas*. Quito: Instituto de Altos Estudios Nacionales.
- Ibarra, A. (2010). *Introducción a las finanzas públicas*. Cartagena de Indias: Fundación Universitaria Tecnológico de COMFENALCO.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. (2015). *Reporte de pobreza por ingresos*. Quito: INEC.
- International Crisis Group. (2010). *Ecuador ¿Superando la inestabilidad?* Bruselas: International Crisis Group.

Análisis del gasto público y la tasa de pobreza en el Ecuador.

Mankiw, G. (2012). *Principios de economía*. México, D.F.: Cengage Learning Editores.

Ministerio Coordinador de Política Económica. (2015). *Recorte del gasto público prioriza consumo nacional y empleo*. Quito: Ministerio Coordinador de Política Económica.

Peris, P. (2011). *Concepto y función. Principios presupuestarios*. Valencia: Universidad de Valencia.

Piffano, H. (2013). *Las Finanzas Públicas, la Contabilidad Pública y el Derecho Tributario y Financiero*. La Plata: Universidad Nacional de La Plata.

Resico, M. (2011). *Finanzas públicas y política fiscal*. Paris: Konrad Adenauer Stiftung.

Secretaría Nacional de Comunicación. (2015). *El Ecuador no tiene elevado gasto público, sino alta inversión*. Cotopaxi: Secretaría Nacional de Comunicación.

Subsecretaría de Presupuesto. (2015). *Justificativo proforma presupuesto general del Estado 2015*. Quito: Subsecretaría de Presupuesto.

UNED. (2010). *Presupuesto y gasto público*. Madrid: UNED.